

Smart

วารสารเพื่อคนรุ่นใหม่ไม่สูบบุหรี่

ปีที่ 13 ฉบับที่ 152 ตุลาคม 2555

“พมสาหานว่า บุหรี่ไม่เสพติด”

Look after our youngster
Brush aside SINFULL income!!

ช่วยเหลือด้วย...
หนูไม่เอาบุหรี่

บุหรี่ ทำร้ายหนู

พากรายาชนไทร
สนับสนุนกฤษณา

เลิกสูบ เลิกซื้อ
เลิกเพื่อนกับบุหรี่

บุหรี่ ทำร้าย
เด็กไทย



หยุด! สร้างภาพเสียที



มูลนิธิรณรงค์เพื่อการไม่สูบบุหรี่



สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

ปฏิบัติกิจกรรมบุลปิรีกรองค์ฯ

๑) วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการบริโภคยาสูบ พ.ศ....ร่วมให้ข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา ชาวไร่ยาสูบของรัฐบาลมาเลเซีย รวมทั้งประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่วมกับ คณะกรรมการบริโภคยาสูบ ห้องประชุมคณะกรรมการบริโภคยาสูบ อาคารรัฐสภา ๒ ๒) วันที่ ๑๘-๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ มูลนิธิรณรงค์เพื่อการไม่สูบบุหรี่จัดแลกเปลี่ยนเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพ ภาคีเครือข่ายจังหวัด ปลดบุหรี่ต้นแบบ ห้องมารวยเพชร (ชั้น ๑) โรงแรมมารวยการ์เด้น (๑.พหลโยธิน) ๓) วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ เครือข่ายครูเพื่อสังคมปลดบุหรี่ ร่วมกับเครือข่ายครูเพื่อโรงเรียนปลดบุหรี่ จ.ชลบุรี เพื่อพัฒนาโครงการปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗ ณ โรงเรียนชุมชนวัดหนองรี อ.เมือง จ.ชลบุรี



เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการควบคุมการบริโภคยาสูบ จากประเทศโซโลมอน ไอแลนด์ (Solomon Islands) นำทีมโดย Dr.Geoffrey Kenilorea, National Director (Focal Point) Non Communicable Diseases / National Focal Point for Tobacco Control, Ministry of Health and Medical Services เยี่ยมชม และศึกษาดูงานด้านควบคุมยาสูบจากมูลนิธิรณรงค์เพื่อการไม่สูบบุหรี่ ณ สำนักงานมูลนิธิรณรงค์ฯ ๔.ประดิพัทธ์



ศ.นพ.ประภกิต วاثีสาอกกิจ เลขาธิการมูลนิธิรณรงค์ฯ นำคณะภาคีเครือข่ายควบคุมยาสูบ ออกอธอร์ และอุบัตเหตุ ร่วมแสดงความยินดี กับ นพ.ณรงค์ สหเมธราพัฒน์ เนื่องในโอกาสเข้ารับตำแหน่งปลัดกระทรวงสาธารณสุข เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ณ กระทรวงสาธารณสุข



ศ.นพ.ประภกิต วاثีสาอกกิจ เลขาธิการมูลนิธิรณรงค์เพื่อการไม่สูบบุหรี่ รับรางวัล “บุคคลดีเด่นแห่งปี ๒๐๑๒ ด้านสาธารณสุข” จัดโดยมูลนิธิสถาบันวิจัยฯ ศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (มสวท.) วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ หอประชุมสถาบันวิจัยฯพัฒนาฯ

SMART ฉบับนี้เป็นฉบับพิเศษ ที่เน้นเรื่องราวเกี่ยวกับ “เล่เหลี่ยมของบริษัทบุหรี่ ในความพยายามเข้ามาแทรกแซงการร่างกฎหมายควบคุมยาสูบฉบับใหม่”

สารบัญ : หน้า ๓ บทบรรณาธิการ ๔-๗ จับกระแส : ข้อโต้แย้งการร่าง พ.ร.บ.ควบคุมการบริโภคยาสูบฉบับใหม่ : ๘ องค์กร / กลุ่มที่ออกกฎหมายค้านร่าง พ.ร.บ. : ๙ องค์กรบังหน้า (ใหม่) ของบริษัทบุหรี่ชั้นชาติ : ๑๐ สมาคมชาวไร่ยาสูบ ทัพหน้าบริษัทบุหรี่ : ๑๑ เมื่อบริษัทชาติใช้ชาวไร่ยาสูบไทย คัดค้านกฎหมายใหม่ : ๑๓ ถึงเวลาเรียบเรียงให้แก่ปัญหาชาวไร่ยาสูบอย่างจริงจัง : ๑๔ ข้อตกลงยอมความบริษัทบุหรี่ ครั้งประวัติศาสตร์ : ๑๖ บทความที่พนักงาน และผู้บริหารโรงงานยาสูบทุกคนต้องอ่าน : ๑๘ เมื่อบริษัทบุหรี่ ใช้ประโยชน์จากพื้นที่สูบบุหรี่ : ๑๙ รอบร้าโรงเรียนปลดบุหรี่ : ๒๐ YOUTH TALK : ๒๑ พลังหมึก : ๒๒ ลมหายใจหอม หอม



ต้องหยุด! ประเทศไทยให้ได้



หากดูอย่างผิวเผินแล้ว จะดูเหมือนว่าฝ่ายที่ออกมารัดค้านร่างกฎหมายยาสูบฉบับใหม่ของกระทรวงสาธารณสุขคือ ชาวไร่ยาสูบภาคเหนือ และภาคอีสาน

แต่ถ้าดูให้ละเอียดขึ้นหนึ่ง จะเห็นว่าผู้ที่ชื่นนำและสนับสนุนชาวไร่ยาสูบอยู่ข้างหลังคือ สมาคมผู้บุก ผู้เพาะปลูก และผู้ค้าในยาสูบไทย (สยท.)

ส่วน สยท. ก็ถูกชื่นนำและสนับสนุนโดย ITGA : International Tobacco Grower Association) หรือ สมาคมผู้ปลูกยาสูบนานาชาติ

ซึ่ง ITGA ได้รับการสนับสนุนจากยักษ์ใหญ่บริษัทบุหรี่ข้ามชาติอีกด้วยหนึ่ง

กล่าวอย่างไม่ผิดแล้วก็คือ ตัวการใหญ่ในการคัดค้านร่างกฎหมายยาสูบฉบับใหม่คือ บริษัทบุหรี่ โดยเฉพาะบริษัทบุหรี่ข้ามชาติ

โรงงานยาสูบไทย ก็มีส่วนสนับสนุนชาวไร่ยาสูบในการเคลื่อนไหวด้วย

แต่หากจะวิเคราะห์จากประวัติศาสตร์ ตามบทความเรื่อง ‘เมื่อฝรั่งใช้ชาวไร่ยาสูบไทย คัดค้านร่างกฎหมายยาสูบฉบับใหม่’ ในวารสารスマร์ทฉบับนี้ (หน้า 4-7)

จะเห็นว่าบริษัทบุหรี่ข้ามชาติ โดยเฉพาะฟิลลิป มอร์ริส ยังคงยึดหลักการที่เข้ายึดเมื่อถึงเมืองไทย

นั่นคือ ‘ต้องหยุดประเทศไทยให้ได้’ ในการออกกฎหมายควบคุมยาสูบฉบับใหม่

เพราะหากปล่อยให้ประเทศไทยทำได้ จะเป็นเยี่ยงอย่างให้แก่ประเทศไทยอีนๆ ทั่วโลกทำตาม

เมื่อยี่สิบปีก่อน ฟิลลิป มอร์ริส พยายามยับยั้ง ลดถอน ความเข้มข้น ของกฎหมายควบคุมการบริโภคยาสูบของไทยได้ระดับหนึ่ง

แต่ พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ.2535 ก็นับเป็นกฎหมายที่ดีมากที่ผ่านออกมายielded ในหมู่ประเทศที่อยู่ในระดับการพัฒนาเดียวกันกับประเทศไทยในขณะนั้น

ณ วันนี้ เมื่อประเทศไทยกำลังปรับปรุงร่างกฎหมายควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบฉบับใหม่

เพื่อให้ทันสมัยด้วยการบรรจุมาตรการต่างๆ ที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาควบคุมยาสูบองค์การอนามัยโลกมาไว้ในกฎหมาย ฉบับใหม่ ตามที่ประเทศไทยมีพันธกรณีในฐานะที่ร่วมรับรองและลงนามไว้กับอนุสัญญา

ซึ่งประเทศไทยรัฐภาคี อีก 175 ประเทศ ต่างก็อยู่ในขั้นตอน การยกเว้นกฎหมายควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบให้สอดคล้องกับข้อกำหนดในอนุสัญญาควบคุมยาสูบ เช่นเดียวกับประเทศไทย

เพียงแต่ประเทศไทยทำหน้าที่เป็นตัวแทน ที่ดำเนินการ

ฟิลลิป มอร์ริส จึงต้อง ‘หยุดประเทศไทยให้ได้’

ส่วนโรงงานยาสูบไทย ที่ไปร่วมเคลื่อนไหวกับฟิลลิป มอร์ริสนั่น ควรจะคิดให้รอบคอบว่าท่านไว้ใจฟิลลิป มอร์ริส ได้จริงหรือ?

และสุดท้ายคือ ขณะนี้เราเห็นกระบวนการคัดค้านร่างกฎหมายควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบฉบับใหม่ เนพาะที่ปราบปรามเบ็ดเตล็ดต่อสาธารณะ

บริษัทบุหรี่ต้องมีการวิ่งเต้นคัดค้านยับยั้งนี้ทางลับ ที่เรียกว่า ‘ดังที่เคยเกิดขึ้นเมื่อยี่สิบปีก่อนอย่างแน่นอน

ซึ่งลักษณะมีว่า ‘ความลับไม่มีในโลก’

วันหนึ่งลังคอมไทยจะรู้ว่า นักการเมืองหรือข้าราชการคนไหน ‘เมื่อเป็นเลือด’ จากการร่วมมือกับบริษัทบุหรี่ในการขัดขวาง ยับยั้ง ลดถอน ปรับแก้ร่างกฎหมายให้อ่อนลง

อันจะทำให้เด็กไทยติดบุหรี่เพิ่มขึ้น

ศ.นพ.ประกิต วาทีสาธกิจ



W.S.B. ควบคุมการบริโภคยาสูบฉบับใหม่

ข้อมูลโดย : ศรีวรรณ พิทยรังสฤษฎ์, บุษร ศรีวโรจน์

การควบคุมการบริโภคยาสูบในประเทศไทย มีพัฒนาการอันยาวนานจากกระบวนการต่อสู้เพื่อให้สังคมตระหนักรถึงพิษภัยจากการสูบบุหรี่ กระบวนการต่อสู้ดังกล่าวได้ก่อให้เกิดพัฒนาการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาสูบในประเทศไทยหลายประการ ดังแสดงไว้ในตารางที่ 1

ปัจจุบันกฎหมายที่ใช้ควบคุมยาสูบในประเทศไทยมี 3 ฉบับหลักๆ คือ

- 1) พ.ร.บ.ยาสูบ 2509
- 2) พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2535
- 3) พ.ร.บ.คุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. 2535

กฎหมายทั้ง 3 ฉบับขาดความทันสมัย ซึ่งกฎหมายฉบับแรก อุยร่าห่วงการพิจารณาปรับปรุงโดยกระทรวงการคลัง ในขณะที่กฎหมายฉบับที่ 2 และ 3 กำลังปรับปรุงแก้ไขและเข้าสู่กระบวนการประกาศพิจารณ์ (ก.ค.- ก.ย. 2555) โดยกระทรวงสาธารณสุข โดยมีเหตุผลที่ต้องแก้ไขพ.ร.บ.ทั้ง 2 ฉบับ และยกเว้น "พระราชบัญญัติควบคุมการบริโภคยาสูบ พ.ศ. ..." ดังนี้⁽¹⁾

1. ปัจจุบันบริษัทบุหรี่ได้มีวัตนาการด้านการตลาดและมีผลิตภัณฑ์ยาสูบรุปแบบใหม่ๆ

2. การบังคับใช้ พ.ร.บ.คุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ มีผลอย่างน้อยต่อน ขาดประสีทิกภาพ

3. พันธกรณ์ที่จะต้องปฏิบัติตามการอบรมอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบฯ

4. ขาดโครงสร้างองค์กรรัฐที่จะสนับสนุนการควบคุมยาสูบในระดับจังหวัดที่มา 1. สำนักควบคุมการบริโภคยาสูบ กรมควบคุมโรค 2555 "บัญหา...ข้อเท็จจริงในสังคมไทย เพื่อสนับสนุนการยกเว้นพระราชบัญญัติควบคุมการบริโภคยาสูบ พ.ศ." นนทบุรี



1. กฎหมายใหม่จะกระทบผู้ป่วยยาสูบ วิเคราะห์ผู้ป่วยยาสูบ ตัวเองเจ้าชีพ

ผู้เสนอ :สมาคมการค้ายาสูบไทย, สมาคมผู้ป่วยยาสูบ, เกษตรกรผู้ป่วยยาสูบ สภาพแรงงานผู้ป่วยยาสูบ โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (5, 6, 10, 12, 14) มีความเห็นว่า

- กฎหมายใหม่จะริบอนลิขิพื้นผู้ป่วยยาสูบ กระทบผู้ป่วยยาสูบทั้งประเทศไทยคิดเป็นมูลค่าถึง 5-6 หมื่นล้านบาทต่อปี เนื่องจากจะทำให้ลินค้ายาสูบผลิตและจำหน่ายไม่ได้ ส่งผลให้พื้นที่ป่วยยาสูบลดลงภายใน 5 ปี กระทบชาวไร่ยาสูบ 30 จังหวัด จะเป็นการตัดวงจรอาชีพเฉพาะบุคคลในยาสูบ จะส่งผลต่อแรงงานจำนวนมากที่ได้รับผลกระทบต้องอพยพไปทำงานต่างจังหวัด ซึ่งจะเป็นปัญหาสังคม เป็นเหตุให้ครอบครัวหย่าร้างได้ ทั้งนี้เกษตรกรผู้ป่วยยาสูบเห็นว่าการป่วยยาสูบ ไม่ต้องลงทุนมาก มีการประกันราคา ทำให้เกษตรกรฟารายได้เพิ่ม หากปลูกพืชทดแทนชนิดอื่น ก็จะไม่ได้ราคาที่แน่นอนเท่ายาสูบ (5, 6, 10, 12, 14)

คำชี้แจงของผู้เสนอเรื่องและฝ่ายสนับสนุน พ.ร.บ....นักกฎหมายมหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์ (4) เอกा�ธิการมูลนิธิรณรงค์เพื่อ การไม่สูบบุหรี่ (9) และกรมควบคุมโรค (10) ชี้แจงว่า

- สาระสำคัญในร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ไม่มีข้อความหรือมาตรการใดๆ ที่เข้าไปควบคุมหรือเกี่ยวข้องกับชาวไร่ยาสูบ ไม่มีการจำกัดพื้นที่การปลูกใบยาสูบของเกษตรกร (4) เพราะการปลูกเพื่อขายนั้นเกี่ยวข้องกับกฎหมายของกรมสรรพาณิต (10)
- การกล่าวว่ากฎหมายฉบับใหม่จะทำให้ใบยาสูบหายได้น้อยลงเป็นความกลัวที่เกินความจริง เพราะแม้จะมีการควบคุมอย่างเข้มงวดแต่จำนวนผู้สูบบุหรี่กลับลดลงเพียงเล็กน้อย (9) ดังนั้นกฎหมายฉบับใหม่จะไม่ทำให้รายได้ของเกษตรกรไร่ยาสูบลดลงมากนัก (10)

ข้อเท็จจริง :

- ร่างกฎหมายใหม่ ไม่มีข้อบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับผู้ปลูกหรืออาชีพผู้ปลูกใบยาสูบ (16)
- ร่างกฎหมายใหม่ จะมีผลในการลดการบริโภคยาสูบลง โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนอายุต่ำกว่า 20 ปี ประมาณ 570,000 คน คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 4.97 ของผู้ที่สูบบุหรี่ทั้งหมดที่มี 11.5 ล้านคน (2)
- การปลูกพืชยาสูบและรายได้ของเกษตรกร โรงงานยาสูบ และรายได้ของรัฐที่ได้จากการส่งออกยาสูบไปต่างประเทศมีมูลค่าประมาณ 47,877 ล้านบาท หรือคิดเป็น 0.61 % ของ GDP ในปี พ.ศ. 2552 ในขณะที่ความสูญเสียทางเศรษฐกิจจากโรคอันเนื่องมาจากการสูบบุหรี่ คิดเป็น 43,600 ล้านบาท หรือคิดเป็น 0.5% ของ GDP ในปี พ.ศ. 2552 (17)
- ปริมาณบุหรี่ที่เสียภาษี มี 2,000 ล้านซอง ในปี พ.ศ. 2550 และลดลงเป็น 1,800 ล้านซอง ในปี พ.ศ. 2553 (2)
- ข้อมูลจากการสรรพาณิต ในฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 มีชาวไร่ยาสูบ 49,166 ราย ผลิตใบยาพันธุ์ต่างประเทศได้ 59,578,962 กิโลกรัม (17) ในฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 ร้อยละ 64.8 เป็นใบยาสำหรับส่งออก, ที่เหลือโรงงานยาสูบรับซื้อ (10)

- พื้นที่ปลูกยาสูบในประเทศไทยในปี พ.ศ. 2554 มีประมาณ 263,227 ไร่ ซึ่งมีแนวโน้มลดลง ประมาณการณ์จำนวนผู้ปลูกยาสูบทั้งหมด จำนวน 77,735 ราย มี 61,104 รายที่เขียนทะเบียน กับกรมสรรพาณิตที่เหลือ 16,631 ราย อาจเป็นผู้เพาะปลูกยาสูบไม่ได้ลงทะเบียนกับกรมสรรพาณิต หรือปลูกยาสูบพันธุ์พื้นเมือง ประมาณยาสูบที่ผลิตได้ทั้งหมด 115.6 ล้านกิโลกรัม/ปี โดยโรงงานยาสูบรับซื้อใบยาในประเทศไทยเพียง 29.63 ล้านกิโลกรัม/ปี (17)
- เกษตรกรร้อยละ 48.5 มีการปลูกพืชเศรษฐกิจอื่นร่วมกับการปลูกยาสูบแล้ว (17)

2. การกำหนดอายุของผู้ซื้อบุหรี่ที่ห้ามต่ำกว่า 20 ปี เป็นการละเมิดสิทธิในการตัดสินใจของเยาวชน (4)

ผู้เสนอ : สมาคมการค้ายาสูบไทย (TTTA), สมาคมผู้นำยา และผู้ค้ายาสูบไทย (สยท.), เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ, สหภาพแรงงานโรงงานยาสูบ (4,5, 6) มีความเห็นว่า

- การกำหนดอายุของผู้ซื้อบุหรี่ที่ห้ามต่ำกว่า 20 ปี เป็นการละเมิดสิทธิในการตัดสินใจของเยาวชน (4,5, 6)

● เกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบ ตั้งคำถามว่า เวลาเลือกตั้งระบุให้คนที่อายุ 18 ปี มีสิทธิเลือกตั้งได้ แต่ทำไมต้องกำหนดอายุผู้สูบบุหรี่ไม่ให้ต่ำกว่า 20 ปี ถือเป็นการริดic ของประชาชน (16)

คำชี้แจงของผู้เสนอเรื่องและฝ่ายสนับสนุน พ.ร.บ... เอกा�ธิการมูลนิธิรณรงค์ฯ, เครือข่ายเยาวชนแก้งค์ปากดี (9) และนักกฎหมายมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (9) ชี้แจงว่า

- แต่ละปีมีนักสูบหน้าใหม่เพิ่มขึ้น ประมาณปีละ 300,000 คน ส่วนหนึ่งของนักสูบหน้าใหม่จะเป็นนักสูบประจำซึ่งจะเจ็บป่วยจากโรคที่เกี่ยวข้องกับบุหรี่เป็นจำนวนมาก มาตรการนี้จะช่วยลดจำนวนเด็กและเยาวชนที่จะกลายเป็นนักสูบหน้าใหม่ในแต่ละปีให้ลดจำนวนลง (9)

- เยาวชนเป็นเป้าหมายที่บริษัทบุหรี่ อย่างทำการตลาด เพราะพบว่า เมื่อกลุ่มเยาวชนติดบุหรี่ ก็จะกลายเป็นลูกค้าไปเป็นระยะเวลานานอย่างน้อย 15-20 ปี หากเลิกไม่ได้ก็จะติดไปจนตลอดชีวิต หากเยาวชนอายุเกิน 20 ปีแล้วยังไม่เริ่มสูบบุหรี่ เขา ก็จะมีโอกาสติดบุหรี่ยากขึ้น (9)

- การกำหนดอายุของผู้ซื้อห้ามต่ำกว่า 20 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (16)

ข้อเท็จจริง:

- ข้อมูลจากการสำรวจพฤติกรรมการสูบบุหรี่ของประชากรไทยโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า มีวัยรุ่นอายุ 15 – 18 ปี 340,000 คน ติดบุหรี่ในปี พ.ศ. 2552 และเพิ่มขึ้นเป็น 407,809 คน ในปี พ.ศ. 2554 (2)
- เยาวชนอายุต่ำกว่า 20 ปี ประมาณ 570,000 คน คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 4.97 ของผู้ที่สูบบุหรี่ทั้งหมดที่มี 11.5 ล้านคน ในปี พ.ศ. 2554 (ส่วนต่างจาก 407,809 คน ถึง 160,000 คน) (2)

- การสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พ.ศ. 2550 พบว่า เยาวชนอายุต่ำกว่า 18 ปี ส่วนใหญ่ 93.60% ไม่เคยถูกผู้ชายขอคุบตัวประชาน (2)

- พ.ร.บ. คุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 มาตรา 26 ระบุว่าห้ามผู้ใดจำหน่าย แลกเปลี่ยน หรือให้บุหรี่แก่เด็กหรือให้เด็กทำงานที่น่าจะทำให้เด็กมีความประพฤติเสื่อมเสีย (2)

- มาตรา 45 ห้ามมิให้เด็กซื้อหรือเสพสุราหรือบุหรี่ หรือเข้าไปในสถานที่เฉพาะเพื่อการจำหน่ายหรือเสพสุราหรือบุหรี่ หากฝ่าฝืนให้พนักงานเจ้าหน้าที่สอดส่องเด็กเพื่อทราบข้อมูลเกี่ยวกับเด็กและมีหนังสือเรียกผู้ปกครองมาร่วมประชุมเพื่อปรึกษาหารือ ว่ากล่าวตักเตือน ให้ทำทันทีบน หรือมีข้อตกลงร่วมกันเกี่ยวกับวิธีการและระยะเวลาในการจัดให้เด็กทำงานบวิการสังคมหรือทำงานสาธารณะประโยชน์



- พ.ร.บ.ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดอายุของผู้ซื้อห้ามต่ำกว่า 20 ปี (16)

3. การห้ามผู้ขายผลิตภัณฑ์ยาสูบอายุต่ำกว่า 18 ปี

ผู้เสนอ : กระทรวงการคลัง (12), ผู้ค้าปลีก (16) ผู้ค้าปลีกและกระทรวงการคลังเห็นว่า

- การร่างกฎหมายให้ผู้ขายอายุต่ำกว่า 18 ปี มีความเข้มงวดมากเกินไป (12) และอาจเป็นไปไม่ได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากเด็กในครอบครัวที่มีอาชีพขายบุหรี่ ยังมีความจำเป็นต้องให้เด็กเป็นผู้ช่วยในทางปฏิบัติเพื่อช่วยแบ่งเบาภาระในครอบครัว (16)

- การกำหนดอายุของผู้ซื้อห้ามต่ำกว่า 20 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (16)

คำชี้แจงของผู้เสนอเรื่องและฝ่ายสนับสนุน พ.ร.บ. กรมควบคุมโรคและคณะกรรมการร่างฯ (15) ทางกรมควบคุมโรคให้ความเห็นว่า

- การให้เด็กอายุต่ำกว่า 18 ปี ไปขายยาสูบ จะทำให้เข้าคุ้นเคยและเชื่อว่า ยาสูบไม่เป็นอันตราย (16)

ข้อเท็จจริง :

- ตัวบุหรี่และลัญลักษณ์บนของบุหรี่สามารถทำให้เด็กมีความคุ้นเคยกับสินค้า และจดจำสินค้าได้ ถือเป็นการโฆษณาทางอ้อมอย่างหนึ่ง

- พ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาตรา 26 ระบุว่า ห้ามผู้ใดจำหน่าย แลกเปลี่ยน หรือให้บุหรี่แก่เด็ก หรือให้เด็กทำงานที่น่าจะทำให้เด็กมีความประพฤติเลี้ยงต่อการกระทำผิด ซึ่งมาตรา 45 ห้ามมิให้เด็กซื้อหรือเสพสุราหรือบุหรี่ หรือเข้าไปในสถานที่เฉพาะเพื่อการจำหน่ายหรือเสพสุราหรือบุหรี่ หากฝ่าฝืนให้พนักงานเจ้าหน้าที่สอบถามเด็กเพื่อทราบข้อมูลเกี่ยวกับเด็กและมีหนังสือเรียกผู้ปกครองมาตรวมประชุมเพื่อปรึกษาหารือว่ากล่าวตักเตือน ให้ทำทันทบัน หรือมีข้อตกลงร่วมกันเกี่ยวกับวิธีการและระยะเวลาในการจัดให้เด็กทำงานบริการลังกาวีมีด (14)

4. การห้ามขายผลิตภัณฑ์ยาสูบเป็นมวนฯ

ผู้เสนอ : ผู้ค้าปลีกบุหรี่ (3) ผู้ค้าปลีกบุหรี่เห็นว่า

- การห้ามขายผลิตภัณฑ์ยาสูบเป็นมวนฯ จะทำให้ร้านค้าปลีกสูญเสียรายได้ (3)

คำชี้แจงของผู้เสนอเรื่องและฝ่ายสนับสนุน พ.ร.บ... ขยายการมุ่งเน้นเรื่องค่าใช้จ่าย นักกฎหมายมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, เครือข่ายเยาวชนแก่งค์ปากดี (3,9) ชี้แจงว่า

- กลุ่มคนที่ซื้อบุหรี่แบ่งขายมักเป็นเยาวชน ซึ่งมีเพียงร้อยละ 10 การห้ามแบ่งขายจะลดการซูงใจให้เด็กและเยาวชน รวมถึงผู้มีรายได้น้อยสามารถซื้อห้าบุหรี่มาสูบ (3,9)
- ถือเป็นการสนับสนุนไม่ให้เด็กเข้าถึงและทดลองสูบบุหรี่ได้ง่ายจนเกิดการติดบุหรี่ขึ้น (9)

ข้อเท็จจริง:

- Global Adult Tobacco Survey 2011 ของประเทศไทยพบว่า เยาวชนอายุ 15 – 17 ปี สามารถซื้อบุหรี่ที่แบ่งขายเป็นมวนได้ (18)

5. ข้อความและรูปแบบของแท็บท่อ

ผู้เสนอ : เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ กระทรวงการคลัง(5) สมาคมการค้ายาสูบไทย (Thai tobacco trade association) (14) ให้ความเห็นว่า

- รัฐมนตรีช่วยกระทรวงการคลังเห็นว่า ร่างกฎหมายบังคับให้ซื้อบุหรี่เป็นแบบเรียน มีขนาดสีลันเหมือนกันหมดทุกช่อง จะทำให้มีการปลอมแปลงได้ง่าย กระบวนการต่อผู้บริโภค และลังเริมให้บุหรี่ปลอมใหม่เข้ามามากขึ้น (5)

- สมาคมการค้ายาสูบไทยเห็นว่า การบังคับให้ซื้อบุหรี่แบบเรียน ยังเป็นการสร้างภาระให้กับร้านค้าปลีกในการจัดคลังสินค้าและการให้บริการแก่ลูกค้าเนื่องจากของบุหรี่จะมีลักษณะเหมือนกันหมด และทำให้รายได้ของร้านค้าปลีกลดลง เพราะลูกค้าหันไปหาสินค้าราคาถูกและสินค้าจากตลาดมีด (14)

คำชี้แจงของผู้เสนอเรื่องและฝ่ายสนับสนุน พ.ร.บ... กรมควบคุมโรค (12) ชี้แจงว่า

- การลดแรงจูงใจของผู้บริโภคยาสูบ โดยมาตรการกำหนดให้ซื้อบุหรี่ที่จำหน่ายในประเทศไทยควรเป็นของแบบเรียน หรือที่เรียกว่า Plain packaging ซึ่งเป็นของที่ปราศจากสีสัน จะช่วยลดแรงกระตุ้นหรือจูงใจนักสูบ ดังที่ประเทศอสเตรเลียได้ริเริ่มแล้ว (12)

ข้อเท็จจริง :

- ร่างกฎหมายระบุว่า มาตรา 40 กำหนดให้ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ ต้องจัดให้ทีบห่อผลิตภัณฑ์ยาสูบหรือผลิตภัณฑ์ยาสูบที่มีขนาด สี สัญลักษณ์ ฉลาก รวมทั้งลักษณะการแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ รูปภาพ และข้อความให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศโดยคำแนะนำของคณะกรรมการอำนวยการ (1)

- ประเทศอสเตรเลียได้ประกาศให้ซื้อบุหรี่แบบปราศจากสีสัน (Plain Packaging) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2555 โดยศาลได้ยกฟ้องคำร้องของบริษัทบุหรี่ที่หักภาษี ประเทศ อันบันนี (19)

6. ห้ามเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ กิจกรรมการสร้างความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) ของธุรกิจยาสูบ เนื่องจากมันการศึกษาและอุปกรณ์การเรียน สนับสนุนหน่วยงานหรือองค์กรของรัฐเพื่อสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ

ผู้เสนอ : โรงงานยาสูบ, ผู้แทนโรงงานยาสูบ ให้ความเห็นว่า

- การห้ามเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ทำให้ผู้ซื้อในยาสูบไม่สามารถสนับสนุนส่งเสริมการเพาะปลูกยาสูบ การวิจัย และพัฒนาพันธุ์ยาสูบ เงินทุน ปัจจัย และยาฆ่าแมลง การกำหนด គ่อตัว และการประกันราคาผลผลิตแก่ชาวไร่ยาสูบได้ถือเป็นการจำกัดสิทธิในการรับความช่วยเหลือการสนับสนุนในการประกอบอาชีพ (6)

คำชี้แจงของผู้เสนอเรื่องและฝ่ายสนับสนุน พ.ร.บ...

ข้อเท็จจริง:

- ร่างกฎหมายห้ามเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การสร้างความรับผิดชอบของธุรกิจต่อสังคม อุปกรณ์บุคคลหรือองค์กรโดยผู้ผลิต นำเข้า ส่ง

ออก ผู้แทนจำหน่าย และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง กับผลิตภัณฑ์ยาสูบ (3)

- ร่างกฎหมายห้ามหน่วยงานรัฐ รวมทั้งเจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานดังกล่าว รับการอุปถัมภ์ ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด จากผู้ผลิต ผู้ขาย ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้แทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์ยาสูบ เว้นแต่ค่าธรรมเนียมตามที่กฎหมายกำหนด หรือการรับโดยวิธีการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศโดยคำแนะนำของคณะกรรมการอำนวยการ (3)

- มีการประชาสัมพันธ์กิจกรรม CSR ของโรงงานยาสูบอยู่เนื่องๆ อันเป็นการสร้างภาพลักษณ์และการโฆษณา

7. การแจ้งรายการสารปูรุ่งแต่งและส่วนผสมในบุหรี่ตามมาตรา 39

ผู้เสนอ : เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ (16) เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ ให้ความเห็นว่า

- การที่ร่าง กม. ใหม่ระบุให้มีการแจ้งรายการสารปูรุ่งแต่งนั้น สามารถแจ้งรถชาติ กลืนสีได้แต่กามว่าต่างประเทศเขาแจ้งเหมือนเราหรือเปล่า (16)

- การแจ้งส่วนผสมทั้งหมดในบุหรี่และแจ้งสัดส่วนของชนิดใบยา การกำหนดไม่ให้ใส่สารปูรุ่งแต่งนี้ทำให้สัญเสียงในบุหรี่หายไป ทำให้ใบยาสูญเสียรสชาติ ทำให้ต่างประเทศไม่ซื้อ เพราะใบยาเหล่านี้นำส่งออกต่างประเทศ (16)

คำรับรองของผู้เสนอว่าจะและฝ่ายสนับสนุน พ.ร.บ... คณะกรรมการร่างฯ ให้ความเห็นว่า (16)

- การที่ท่านกังวลว่าการกำหนดให้แจ้งสารปูรุ่งแต่งและส่วนผสมในบุหรี่ตามมาตรา 39 จะส่งผลให้ขายบุหรี่ไม่ได้นั้น แท้จริงแล้ว สารสำคัญในมาตรา 39 เหมือนกับที่มีอยู่แล้วในมาตรา 11 ของกฎหมายฉบับปัจจุบันทุกประการ ไม่ว่าจะจะเปลี่ยนแปลง ทุกวันนี้บุหรี่ที่จะขายได้ ก็ต้องไปแจ้งรายการส่วนประกอบกับกระทรวงสาธารณสุขอยู่แล้ว แต่การแจ้งรายการส่วนประกอบไม่ได้กระทบกระเทือนกับเกษตรกรเลย เพราะเกษตรกรไม่มีหน้าที่ตามกฎหมายในบัญชีบันและกฎหมายในอนาคตให้แจ้งส่วนผสมหรือส่วนประกอบในบุหรี่ แต่เป็นหน้าที่ของบริษัท

บุหรี่ที่ต้องแจ้งต่อกระทรวงสาธารณสุข

(16)

ข้อเท็จจริง:

- เกาหลีใต้: ให้เปิดเผยสารประกอบและสารปูรุ่งแต่งที่เป็นอันตรายในบุหรี่ ใช้ภาพคำเตือน และเพิ่มความเข้มงวดการผลิต การขายและการโฆษณาของอุตสาหกรรมยาสูบเริ่มบังคับใช้ 12 มกราคม พ.ศ. 2555 (19)

- มาตรา 39 วรรค 2 ระบุว่า รัฐมนตรีมีอำนาจห้ามขายหรือห้ามนำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่มีส่วนประกอบไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด (1)

- ยังไม่มีข้อกำหนดว่าห้ามใส่สารปูรุ่งแต่งชนิดใด

8. การตั้งกองทุนเพื่อควบคุมการบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบ และอำนาจเจ้าพนักงาน

ผู้เสนอ: กระทรวงการคลัง (13) กระทรวงการคลังเห็นว่า

- การตั้งคณะกรรมการที่มีอำนาจออกกฎหมายเบี่ยงข้อบังคับได้เอง ปรับและมีอำนาจจับกุมได้เอง มีความเข้มงวดมากเกินไป (13)

- การจัดตั้งกองทุนเพื่อควบคุมการบริโภคยาสูบในสำนักงานคณะกรรมการควบคุมการบริโภคยาสูบอาจไม่สอดคล้องกับวิธีทางการเงินและการคลังของกระทรวงการคลัง รวมถึงอาจเข้าข้อกับการดำเนินงานของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพหรือสสส.ด้วย (12)

คำรับรองของผู้เสนอว่าจะและฝ่ายสนับสนุน พ.ร.บ...

ข้อเท็จจริง:

- ร่างกฎหมายใหม่ กำหนดให้เจ้าพนักงานเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาหรือกฎหมายเดิม แต่เพิ่มอำนาจในการปฏิบัติงานการคุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ โดยการออกใบสั่งเพื่อให้ชำระค่าปรับในกรณีที่มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ โดยหลักเกณฑ์เป็นไปตามรัฐมนตรีประกาศ (1)



- การจัดตั้งกองทุนในร่าง พ.ร.บ.นี้ เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนเพื่อใช้ควบคุมการบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบ โดยมีแหล่งเงินทุน 4 แหล่งคือ 1) เงินและค่าธรรมเนียมตาม พ.ร.บ.นี้ 2) เงินค่าปรับตาม พ.ร.บ.นี้ 3) เงินหรือ ทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสนับสนุน 4) เงินดอกผลของกองทุน (1)

- เงินกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ มาจากการเก็บเงินภาษีเพิ่ม 2 % ของภาษีสรรพสามิตบุหรี่และสุรา

จากข้อถกเถียงดังกล่าว แสดงให้เห็นได้ว่ากระบวนการร่างพระราชบัญญัติการควบคุมการบริโภคยาสูบฉบับ พ.ศ. ได้สร้างข้อถกเถียงในประเด็นต่างๆ อย่างกว้างขวาง ซึ่งเป็นการสร้างความตื่นตัวในวิถีประชาธิปไตย

ข้อเท็จจริงที่นำเสนอโดยนักวิจัย ข้างต้นนี้ สามารถนำไปเผยแพร่กับสาธารณะ ผู้ปลูกยาสูบ และผู้เสนอความเห็นในประเด็นต่างๆ เพื่อสร้างความเข้าใจ และเพื่อการปรับปรุงสาระในร่างกฎหมายให้สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ที่มา:

1. สำนักควบคุมการบริโภคยาสูบ กรมควบคุมโรค 2555 "คู่มือประกอบการรับฟังความเห็นของประชาชน ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการบริโภคยาสูบประเทศไทย พ.ศ. 2555" มหาวิทยาลัยทิศตะกรุงเทพฯ
2. ศูนย์วิจัยและจัดการความรู้เพื่อการควบคุมยาสูบ 2555 "สรุปสถานการณ์การควบคุมการบริโภคยาสูบประเทศไทย พ.ศ. 2555" มหาวิทยาลัยทิศตะกรุงเทพฯ
3. สำนักควบคุมการบริโภคยาสูบ 2555 "บัญหา... ข้อเท็จจริงในสังคมไทย "เพื่อสนับสนุนการยกเว้นราชบัญญัติควบคุมการบริโภคยาสูบ พ.ศ...." กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข นนทบุรี และหนังสือพิมพ์ทุกฉบับที่ไม่ได้กล่าวในนี้"



องค์กร/กลุ่มที่ออกมาตรฐานคัดค้านร่าง W.S.B. ควบคุมการบริโภคยาสูบ พ.ศ....

1. สมาคมผู้บ่ม ผู้เพาะปลูก และผู้ค้าในยาสูบไทย (สยท.) ได้ดำเนินการดังนี้

- ส่งผู้แทนไปให้ข้อคิดเห็น และระดมชาวไร่ยาสูบไปแสดงพลังคัดค้านในเวทีสาธารณะ ครั้งที่ 2 ที่อุดรธานี และครั้งที่ 3 ที่จ.เชียงราย โดยอ้างว่า ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการบริโภคยาสูบนี้ จะส่งผลต่อเกษตรกรและผู้บ่มใบยาสูบของไทย

- ให้สัมภาษณ์แสดงความคิดเห็นคัดค้านทางล็อตต่างๆ

- ระดมชาวไร่ยาสูบในจังหวัดภาคเหนือ และภาคอีสาน ให้ยื่นจดหมายคัดค้านผ่านผู้ว่าฯ ในหลายจังหวัด

ประเด็นที่ สยท. คัดค้าน

- หมวดเรื่องคณะกรรมการควบคุมยาสูบ เรียกร้องให้มีผู้แทนของชาวไร่ยาสูบอยู่ในคณะกรรมการด้วย โดยอ้างว่าเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากกฎหมายนี้

ข้อเท็จจริง

1. ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ไม่ได้มีมาตราใดที่เกี่ยวข้องกับการบุหรี่ในยาสูบเลย
2. ตามกรอบอนุสัญญาควบคุมการบริโภคยาสูบของโลก (FCTC) ได้ระบุไว้ชัดเจนว่า ประเทศไทยต้องมีมาตรการในการป้องกันนโยบายสาธารณะจากการแทรกแซงของธุรกิจยาสูบ
3. ในหลายประเทศ บริษัทบุหรี่ได้ใช้ชาวไร่ยาสูบเป็นขบวนการในการต่อรองกับรัฐบาล

- มาตรา 39 เรื่องส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์ยาสูบ โดยอ้างว่า การห้ามใช้ส่วนประกอบที่จำเป็นจะทำให้ชาวไร่ยาสูบหมดอาชีพ

ข้อเท็จจริง

มาตรานี้เป็นมาตรการที่มีอยู่แล้วในกฎหมายปัจจุบัน แต่เขียนให้เป็นระบบ อีกขั้นที่สำคัญส่วนผสมที่เป็นปัจจัยไม่ใช่ใบยาสูบ

แต่เป็นสารปรุงแต่งต่างๆ เพราะขณะนี้มีผลิตภัณฑ์ยาสูบหลายชนิด ที่ไม่สารปรุงแต่งบางอย่าง เช่น รสชาติผลไม้ต่างๆ เพื่อล่อลูกค้าวัยรุ่นผู้หญิง

- มาตรา 40 ผลิตภัณฑ์ยาสูบต้องอยู่ในหีบห่อ และฉลากที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์โดยอ้างว่า การใช้ซองบุหรี่มาตรฐานจะทำให้บุหรี่ปลอดภัยได้ถาวรขึ้น ทำให้ความต้องการใช้ใบยาสูบลดลง

ข้อเท็จจริง

การใช้ซองบุหรี่มาตรฐานเป็นสิ่งที่จำเป็น เพราะบุหรี่เป็นลิ้นคำที่ฝาผู้บริโภค จำเป็นต้องอยู่ในหีบห่อและมีฉลากตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

หมายเหตุ : สยท. เป็นสมาชิกของ International Tobacco Growers Association (ITGA) ซึ่งเป็นองค์กรที่บริษัทบุหรี่ข้ามชาติ ลงขันสนับสนุนในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา ITGA ได้ออกมาตรการต่างๆ ของกรอบอนุสัญญาควบคุมการบริโภคยาสูบของโลก (FCTC) โดยอ้างว่า จะส่งผลกระทบต่ออาชีพของชาวไร่ยาสูบ โดยประดิษฐ์การรณรงค์ของ ITGA คือ การขอเข้าไปเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการบริโภคยาสูบ การคัดค้านมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมสารประกอบในบุหรี่ และการปลูกพืชทดแทน

2. สมาคมการค้ายาสูบไทย (TTA)

เป็นตัวแทนให้กับผู้ค้าปลีก ผู้ค้าส่ง ผู้จัดจำหน่ายและผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากผู้จัดจำหน่าย และผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ รวมถึงฟิลลิป มอร์ริส (ไทยแลนด์) ลิมิเต็ด (ผู้จำหน่ายบุหรี่มาร์ลboro และแอลแอนด์เอ็ม) ได้ดำเนินการดังนี้



- ส่งผู้แทนไปให้ข้อคิดเห็น ในเวทีสาธารณะ ครั้งที่ 4

- แสดงความคิดเห็นคัดค้านทาง Website www.tta.or.th ในประดิษฐ์การรณรงค์ ดังนี้

- มาตรา 27 ห้ามขายแก่เด็ก

- มาตรา 29 ห้ามขายแบบแบ่งช่อง

- มาตรา 38 ห้ามแสดงผลิตภัณฑ์ยาสูบ ณ จุดขาย

- มาตรา 40 ผลิตภัณฑ์ยาสูบท้องอยู่ในหีบห่อ และฉลากที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์

- มาตรา 41 ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ต้องส่งรายงานประจำปี

3. โรงงานยาสูบ ได้ดำเนินการดังนี้

● ใช้ช่องทางสื่อมวลชนต่างๆ ในช่วงเดือนสิงหาคม - กันยายนเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความสำคัญของชาวไร่ยาสูบ และผลกระทบเศรษฐกิจจากการเพาะปลูกยาสูบ

● เข้าพบรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ให้ข้อมูลว่า ร่าง พ.ร.บ. นี้จะมีการห้ามปลูกยาสูบในระยะเวลา 5 ปี

● ลูกค้าและพนักงานยาสูบสำนักงาน ประมาณ 300 คน ไปประท้วงต้านหน้าเวทีประชุมพิจารณ์ เมื่อวันที่ 14 กันยายน

- ส่งผู้แทนร่วมให้ความเห็นในเวทีประชุมพิจารณ์ และได้เสนอประดิษฐ์การคัดค้านดังนี้

- มาตรา 39 เรื่องส่วนประกอบในบุหรี่

- มาตรา 40 ผลิตภัณฑ์ยาสูบท้องอยู่ในหีบห่อ และฉลากที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์

- มาตรา 31- 35 การห้ามโฆษณาและส่งเสริมการขาย โดยขอให้ มาตราเหล่านี้อ่อนลง ในระดับเดียวกับการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

4. บริษัทบุหรี่ต่างประเทศ (บริษัทฟิลลิป มอร์ริส) ได้ลั่งผู้แทน และบริษัท กว่าหมายไปร่วมให้ความเห็นในเวทีประชาพิจารณ์และได้เสนอประเด็นคัดค้านดังนี้

● มาตรา 31-35 การห้ามโฆษณาและส่งเสริมการขาย โดยขอให้ มาตราเหล่านี้ อ่อนลงในระดับเดียวกับการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

● ขอให้มีตัวแทนของผู้ประกอบธุรกิจอยู่ในกรรมการควบคุมการ บริโภคยาสูบด้วย



องค์กรบังหน้า (ใหม่) ของบริษัทบุหรี่ข้ามชาติ

ไม่กี่เดือนที่ผ่านมานี้ ฝ่ายการคุ้มครองผู้บริโภค ได้ดำเนินการห้ามโฆษณาและส่งเสริมการขาย ให้กับบริษัทบุหรี่ข้ามชาติที่ทำธุรกิจในประเทศไทย ที่นำจับตามองอย่างหนัก เนื่องจากมีการจัดตั้ง “องค์กรบังหน้า” ของบริษัทบุหรี่ข้ามชาติที่ทำธุรกิจในประเทศไทย

บริษัทฟิลลิป มอร์ริส ประเทศไทย เจ้าของบุหรี่ห้องมาร์โลบโร และแอลแอนด์เอ็ม ได้เป็นแกนหลักในการก่อตั้งสมาคมการค้าบุหรี่ไทย (Thai Tobacco Trade Association : TTTA) เพื่อเป็นตัวแทนผู้ค้าปลีกยาสูบ ผู้ขายส่ง และผู้นำเข้า เพื่อเป็นภาคเลียงปักป้อง ผลประโยชน์ของผู้ค้าบุหรี่ ได้อกมาคัดค้านมาตรการในร่างกฎหมายใหม่ที่ห้ามแบ่งขายบุหรี่ เป็น묶่ๆ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดการเข้าถึงบุหรี่ของเด็กๆ โดย TTTA เข้าอ้างว่าจะ กระทบถึงรายได้ของผู้ค้าปลีก

เอกสารลับของบริษัทฟิลลิป มอร์ริส ย้อนหลังไปถึง พ.ศ.2522 บันทึกไว้ว่าดังนี้

“สมาคมการค้าของบริษัทผลิตบุหรี่ ซึ่งเป็นองค์กรบังหน้าที่ดีที่สุดของเรามา กำลังได้รับการสร้างให้เข้มแข็งยิ่งขึ้นในหลาย ๆ ประเทศ ที่มีการเริ่มดำเนินกิจกรรมอย่างจริงจัง สมาคมระดับประเทศไทยฯ สมาคม กำลังได้รับการจัดตั้งขึ้น เช่นในบริเตนฯ”

คำกล่าวที่ว่า ‘สันตอนนุดได้ สันดานเปลี่ยนยาก’ ยังคงเป็นจริงเสมอ สำหรับ อดีตสาหกรรมคนอย่างบริษัทบุหรี่

ฟิลลิป มอร์ริส สนับสนุนให้ตั้งสมาคมการค้าของบริษัทผลิตบุหรี่บริษัท เนื่องจาก ลิบปีก่อน

และตอนนี้สนับสนุนให้มีการตั้งขึ้นที่ประเทศไทย

แสดงว่าขณะนี้ประเทศไทยอยู่ในข่ายที่เข้าจะ “เริ่มดำเนินกิจกรรมอย่างจริงจังใน เรืองธุรกิจ” ของเข้าแล้ว

ที่นำเสนใจคือการนี้สมาคมการค้ายาสูบไทย ในสหรัฐอเมริกาเคยมีองค์กรลักษณะ เดียวกันนี้ที่ชื่อว่าTobacco Institute ซึ่งเป็นองค์กรที่มีประวัติยาวนานในการเคลื่อนไหว คัดค้าน วิ่งเดัน บ่อนทำลายกฎหมายควบคุมยาสูบในสหรัฐฯ ตั้งแต่ พ.ศ.2501 โดยการ ลงขันของบริษัทบุหรี่

ในปี พ.ศ.2541 บริษัทบุหรี่ถูกบังคับให้ต้องยุบองค์กร Tobacco Institute ตาม ข้อตกลงยอมความต่ออัยการ 48 รัฐในสหรัฐอเมริกา ที่ฟ้องเรียกว่าองค์กรนี้ใช้ประโยชน์ในการรักษาผู้ที่เจ็บป่วยจากการสูบบุหรี่

การที่อัยการรัฐต่างๆ บังคับให้ บริษัทบุหรี่ข้ามชาติยุบ Tobacco Institute ในสหรัฐอเมริกาเพราะวัตถุประสงค์ของ องค์กรนี้ ก็เพื่อขัดขวางความคืบหน้าในการ ควบคุมยาสูบในเมริกา

กรณีที่ชัดเจนที่สุดคือ การวิ่งเดัน คัดค้านการออกกฎหมายห้ามสูบบุหรี่ในเที่ยว บินภายในประเทศเมริกาเมื่อ พ.ศ.2533

Tobacco Institute มีประสิทธิภาพ ใน การล้มร่างกฎหมายที่เสนอโดยรัฐ ต่างๆ มีข้อมูลว่าระหว่าง พ.ศ.1979 – 1987 ในอเมริกามีการเสนอร่างกฎหมายควบคุม ยาสูบ 583 ฉบับ ปรากฏว่าร่างกฎหมาย 542 ฉบับหรือ 93% ถูกวิ่งเดันจนกฎหมายตก หรือถูกชะลอออกไป

ตัวอย่าง ตามหลักฐานที่ปรากฏในเอกสาร ลับของบริษัทบุหรี่ถึงบทความของ Tobacco Institute

“สำรวจมาใช้รัฐสภาที่มีเวลา ว่าจะเป็นผู้นำ ในรัฐสภาอุ่นต่อไปจาก เงื่อนไขของความอาชญากรรมและตำแหน่ง เรากควร ปรับแผนงานที่กำลังดำเนินการอยู่ให้ละเอียด ขึ้น เพื่อเตรียมฐานะของเรามาในสายตาของ สมาชิกรัฐสภาลุ่มนี้ให้ดีขึ้น เช่นแผนจัดเลี้ยง อาหารเย็นและการแรงค์หาทุน ตลอดจน การตอบสนองความต้องการของสมาชิก รัฐสภาที่จะจัดหาเงินทุนในกรณีพิเศษ”

สถาบันยาสูบปี พ.ศ.2525

“อุตสาหกรรมบุหรี่ในสหราชอาณาจักร ไม่เป็นที่น่าพอใจที่จะหาช่องทางที่ดีกว่าที่เป็นอยู่ในการติดต่อสื่อสารระหว่างสำนักงานของเรานอกกรุงวอชิงตัน กับหน่วยงานที่จัดสรรเงินช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานต่างๆ ในต่างประเทศ เพื่อทำให้เงินช่วยเหลือดังกล่าวตอบสนองวัตถุประสงค์ทางการเมืองของบริษัทได้ตรงเป้ายิ่งขึ้น นอกจากนี้ มีอาชีพในกรุงวอชิงตัน ควรพัฒนาการสำรวจหาผู้ที่สมควรได้รับ และเนื่องจากการได้รับเงินช่วยเหลือดังกล่าว ตลอดจนศึกษาว่าการให้เงินช่วยเหลือจะสนับสนุนสิ่งที่เราดำเนินการอยู่ได้อย่างไร”

สถานันยาสูบปี พ.ศ. 2525

“โครงการป้องปราบวัยรุ่นไม่ให้สูบบุหรี่ ซึ่งเน้นว่าการสูบบุหรี่หรือไม่เป็นการตัดสินใจของผู้ใหญ่ อาจจะช่วยสักดักกันหรือ ประวิงเวลาการออกกฎหมายควบคุมอุตสาหกรรมยาสูบเพิ่มเติมได้”

สถานันยาสูบปี พ.ศ. 2525

“บริษัทบราวน์ แอนด์ วิลเลียมสัน จะไม่สนับสนุนโครงการป้องกันเยาวชนสูบบุหรี่ ที่หักจุ่นให้เยาวชนเลิกสูบ”

สถานันยาสูบ ปี พ.ศ. 2526

จากนี้ไปเราจะได้เห็นบทบาทของสมาคมการค้ายาสูบไทย “องค์กรบังหน้าที่ดีที่สุดของเรา” เมื่อถูกตั้งตัวเป็นองค์กรลักษณะเดียวกันในประเทศไทย ตามที่ปรากฏในเอกสารลับของบริษัทฟิลลิป มอร์ริส ในการคัดค้านมาตรการควบคุมยาสูบของประเทศไทย



สมาคมชาวไร่ยาสูบ กับหน้าบุหรี่

“บุหรี่หรือสุขภาพ ต้องเลือกสุขภาพ” คือคำขวัญวันไม่สูบบุหรี่โลก พ.ศ. 2531 ซึ่งเป็นปีแรกของวันไม่สูบบุหรี่โลก

ความจริงได้มีการประกาศอย่างเป็นทางการตั้งแต่ พ.ศ. 2507 ว่าการสูบบุหรี่ทำให้เกิดมะเร็งปอดและโรคอื่นๆ และประเทศไทยต่างๆ เริ่มรณรงค์ไม่สูบบุหรี่ตั้งแต่บัดนั้น เริ่มบังช้ำบ้าง ทำกันจริงจังมั่ง

พ.ศ. 2531 ทั่วโลกมีผู้เสียชีวิตจากการสูบบุหรี่ปีละ 2 ล้านกว่าคน วันละ 7,000 คน หรือเท่ากับจำนวนคนที่ตายจากเครื่องบิน 747 ที่บรรทุกผู้โดยสารล่าม 350 คน ตากวันละ 20 ลำ

การวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจพบว่า ภาษีและกำไรที่ได้จากการยาสูบไม่คุ้มกับค่าใช้จ่ายในการรักษาโรคที่เกิดจากการสูบบุหรี่ และความสูญเสียที่เกิดจากการเจ็บป่วยและเสียชีวิตก่อนเวลาไม่นับ ความทุกข์ทรมานของผู้ที่เจ็บป่วยจากการสูบบุหรี่และครอบครัว

ธนาคารโลกจึงประกาศอย่างเป็นทางการ งดให้สินเชื่อเพื่อกิจการยาสูบทุกรายพร้อมทั้งแนะนำให้รัฐบาลประเทศไทยต่างๆ ห้ามโฆษณายาสูบ และห้ามนำยาสูบเพื่อบังกันเด็กๆ ไม่ให้เสพติดบุหรี่ตั้งแต่ พ.ศ. 2532

ยลสิบกว่าปีฝ่านไป ทั่วโลกมีผู้เสียชีวิตปีละหมื่นคน

ความสูญเสียที่เกิดจากบุหรี่ต่อ สุขภาพ สังคม และเศรษฐกิจเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป

และเกิดกฎหมายระหว่างประเทศฉบับเดียวที่เกี่ยวกับสุขภาพที่ชื่อว่าอนุสัญญาควบคุมยาสูบ เพื่อคุ้มครองประชาชนโลกทั้งในปัจจุบันและที่จะเกิดมาในอนาคตจากพิษภัยร้ายแรงของยาสูบ

บริษัทผู้ผลิตและส่งเสริมการขายสินค้าสเปตติดที่มีการค้าร่วมกัน ของผู้บริโภค มีภาพพจน์แตกต่าง มีความน่าเชื่อถือต่ำที่สุด ในบรรดาธุรกิจที่ลิบห้าประเภทที่มีการสำรวจ

ตลอดระยะเวลาสี่สิบปีแห่งการต่อสู้ระหว่างบริษัทบุหรี่และฝ่ายที่พยายามควบคุมการสูบบุหรี่ ฐานะของบริษัทบุหรี่ได้ค่อยๆ กลยุทธ์จากนักลงทุนที่โอบหง คัดค้านและขัดขวางมาตรการควบคุมยาสูบของรัฐบาลต่างๆ อย่างเปิดเผย มาเป็นการต่อสู้ทางได้ดินหรือผ่านองค์กรบังหน้าอื่นๆ

แต่ข้อดоказательของผู้ที่คัดค้านข้อเสนอเพื่อควบคุมยาสูบจะขาดน้ำหนักทันที เมื่อถูกเปิดโปงว่าผู้ที่คัดค้านนั้น มีความเกี่ยวพันกับบริษัทบุหรี่

บุคคล องค์กรบังหน้าที่คัดค้านมาตรการควบคุมยาสูบแทนบริษัทบุหรี่มีหลักหลายตั้งแต่นักการเมือง นักวิชาการ สื่อมวลชน สมาคมผู้ค้าปลีก สมาคมภัตตาคาร และสมาคมผู้ค้าใบยาสูบ

องค์กรด้านสุขภาพที่บริษัทบุหรี่ใช้เป็นเครื่องมือในการคัดค้าน ประกอบมาตรการควบคุมยาสูบคือ สมาคมผู้ค้าใบยาสูบ

ในประเทศไทย ภายนอกนี้ยังขาดเจนมากขึ้น มากขึ้น

ทั้งจากการเคลื่อนไหวคัดค้านการพิจารณาร่างกฎหมายลูกเกี่ยวกับการควบคุมส่วนประกอบการผลิตบุหรี่ของกฎหมายยาสูบโลก เมื่อสองปีก่อน และการคัดค้านการขึ้นภาษีบุหรี่ของรัฐบาลปัจจุบัน

ในอีกภารหนึ่งของงานยาสูบไทย เพียงแค่ร่างเป็นระยะๆ ถึงการพาลีอามูลชน เยี่ยมชมไว้และช่วยไว้ยาสูบ ก่อร่างอ้างความสำคัญของพืชยาสูบที่มีต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างเกินความจริง

และที่สำคัญที่สุด ก่อร่างอ้างถึงผลการทบทวนนโยบายควบคุมยาสูบของภาครัฐ

ที่จะมีต่อชาวไร่ยาสูบอย่างเกินความจริง

ความจริงก็คือ นโยบายและมาตรการควบคุมยาสูบต่างๆ ที่รัฐบาลไทยทำมาตลอดยังลืมกว่าปีที่ผ่านมา ยังไม่ได้ทำให้จำนวนคนไทยที่สูบบุหรี่ลดลงแต่ประการใด

จากจำนวนผู้สูบบุหรี่ที่มี 12 ล้านคนเศษในปี พ.ศ.2534 เป็น 13 ล้านคนในปี พ.ศ.2554



เมื่อปริษฐ์บ้ามหาราช ใช้ชาวไร่ยาสูบไทย คัดค้านกฎหมายยาสูบฉบับใหม่

(เพื่อประโยชน์ของบริษัทบุหรี่เอง)

ประเด็นหลักที่ชาวไร่ยาสูบไทยออกมายกเลื่อนไหวคัดค้านกฎหมายยาสูบฉบับใหม่ คือ มาตรา 39 ว่าด้วยการควบคุมสารปรุงแต่งกลิ่นรสที่ใช้ในการผลิตบุหรี่ริการaret

นำสันใจที่การคัดค้านกฎหมายมาตราหนึ่งของชาวไร่ยาสูบไทย เป็นประเด็นเดียวกันกับที่บริษัทฟิลลิป มอร์ริส จาน่ายบุหรี่มาร์ลboro และแอลแอนด์เอ็มคัดค้านการออกกฎหมายระงับเกี่ยวกับการแจ้งส่วนประกอบที่ใช้ในการผลิตบุหรี่ริการret ของกระทรวงสาธารณสุข เมื่อยี่สิบปีก่อน

ผู้เขียนขอนำเอกสารลับภายในของบริษัทบุหรี่ข้ามชาตินำโดยบริษัท อาร์ เจ เนลล์ด บริษัทฟิลลิป มอร์ริส ที่เกี่ยวข้องกับการคัดค้านกฎหมายแจ้งส่วนประกอบของไทยดังต่อไปนี้

เอกสารติดต่อภายในของบริษัทจากนายดอน ฟอแมน ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2536 ความตอนหนึ่งว่า

"...เราต้องดำเนินนโยบายคัดค้านการออกกฎหมายที่จะทำให้ผู้ผลิตต้องแจ้งรายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์บุหรี่รายยี่ห้อ ถ้าหากประเทศไทยผ่านร่างกฎหมายนี้ได้สำเร็จ จะส่งผลกระทบร้ายแรงไปทั่วโลก ที่เรื่องนี้จะได้รับการพิจารณาอย่างจริงจังในอีกหลาย ๆ ประเทศ จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อองค์กรของเราระหว่างเราต้องทำทุกอย่างเพื่อบังกับไม่ให้กฎหมายผ่านออกมายield ในประเทศไทย"

เอกสารภายในของฝ่ายกฎหมาย บริษัทฟิลลิป มอร์ริส โดยนายมาร์ค พีฟริด แม่น ปี พ.ศ.2542 สรุปการต่อสู้ของบริษัทต่อกรณีการคัดค้านการออกกฎหมายแจ้งรายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ของประเทศไทยไว้ดังนี้ (Phillip Morris Worldwide Regulatory Affairs, 1999)

พ.ศ.2535

เริ่มมีความพยายามออกกฎหมายที่จะให้ผู้ผลิตบุหรี่แจ้งรายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์เป็นรายยี่ห้อ

พ.ศ.2535-2540 การเจรจาต่อรองให้มีการแจ้งรายการส่วนประกอบโดยวิธีอื่น (ที่ไม่ใช่เป็นรายยี่ห้อ)

พ.ศ.2541

มีนาคม กฎกระทรวงมีผลบังคับใช้ การเสนอร่างกฎหมายแจ้งส่วนประกอบผลิตภัณฑ์เป็นรายยี่ห้อของประเทศไทย เป็นการวิเคราะห์แก้ไขในโลก ก่อนกรณีของรัฐและสมาชิกอาเซียน และบริติช โคลัมเบีย ในแคนาดา

- ความพยายามของเราระบุในปี 2535-2540 ฝ่ายกิจกรรมองค์กรและฝ่ายประสานงานรัฐบาลที่วอชิงตัน ได้มีการติดต่อกันนับครั้งไม่ถ้วนกับเจ้าหน้าที่รัฐบาลไทย และผู้แทนของประเทศไทย ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องเพื่อเจรจาทางเลือกในการแจ้งรายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์เป็นรายยี่ห้อที่เป็นที่ยอมรับของฝ่ายธุรกิจและรัฐบาลไทย



● สุดท้าย กูภาระทวงเกี่ยวกับการแจ้งรายการส่วนประกอบ ได้รับการประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 13 สิงหาคม พ.ศ.2540 และเรามีเวลา 180 วัน ที่จะทุ่มพลังของเราไปที่ขั้นตอนการปฏิบัติตามกฎหมาย

● ในการที่จะปฏิบัติตามกฎหมายของไทย เราต้องซึ่งน้ำหนักและคำนึงถึงผลกระทบ ที่จะเกิดขึ้นกับที่อื่นๆ ในโลก โดยเฉพาะในการรักษาความลับทางการค้าของเรา และการท้องร้องที่อาจเกิดขึ้นที่อื่น เช่น กัญชาเปิดเผยส่วนประกอบที่กำลังจะออกในประเทศไทย นิวชีแลนด์ และชิลี และต้องระวังการกระทำที่ส่งผลเสียต่อรูปคติที่กำลังมีการฟ้องร้องที่รัฐแมสซาชูเซต

● เพื่อที่จะให้บรรลุตุตุประสงค์ดังกล่าวแล้วฝ่ายกฎหมายของเราได้รับรวมทีมงาน จากหลากหลายฝ่าย ประกอบด้วย ไฟชูร์ ดอน ทอม และตัวพมเอง โรเจอร์ วิคเคน ที่นิวยอร์ก ดิด คอคช์ และอลัน คอนเฟอร์ ทิรชอนด์ สหราชอาณาจักร เพื่อดูแลเรื่องนี้

● ขณะเดียวกัน เราได้ติดต่ออย่างใกล้ชิดกับบริษัทธุรกิจยาสูบอื่นๆ ในประเทศไทย

● ปัจจัยที่สำคัญที่สุดที่นำไปสู่ความสำเร็จของเรานี้คือ การประสานงานกับฝ่ายที่ออกกฎหมายเบื้องต้น เราพุ่งเป้าไปที่การสร้างความสัมพันธ์กับกระทรวงสาธารณสุข จากการติดต่ออย่างสม่ำเสมอทำให้เราเข้าใจแผนการและรายละเอียดการออกกฎหมาย

● เพื่อความปลอดภัยในการรักษาความลับของเรา ลินค้าที่จะส่งไปขายในประเทศไทย ทั้งหมดได้รับการจัดตั้งแต่ต้น ตามมาตรฐานของบริษัทฯ ไม่ใช่ผ่านทางบุหรี่ชั้นนำของโลก

● เรายังคงเจ้าหน้าที่สถานทูตในกรุงเทพฯ สม่ำเสมอ ฝ่ายประชาสัมพันธ์ของเราติดต่อกับสำนักงานกูญแห่งการค้าอังกฤษ และคู่แข่งของเรายุโรปติดต่อกับเจ้าหน้าที่ด้านการค้าของอียู

● หนังสือรับรองระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล สร้างความมั่นใจได้ระดับหนึ่งว่าข้อมูลของเรายังคงรักษาเป็นความลับ แม้ว่าเราจะต้องแจ้งต่อรัฐบาลไทย

● โดยสรุป ประสบการณ์ของเรา กับประเทศไทย



แสดงให้เห็นว่าการดำเนินการเพิดเพยส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ สร้างปัญหาให้กับบริษัทของเรามากมายเพียงไร ทั้งด้านค่าใช้จ่าย เวลา และอิสระในการประกอบธุรกิจ

● นอกจากปัญหาความลับทางการค้าที่เกี่ยวนี้กับการเพิดเพยส่วนประกอบเป็นรายยี่ห้อ หากมีการแพร่ระบาดของกฎหมายแบบเดียวกันไปทั่วโลก จะเป็นอันตรายอย่างยิ่งต่อการดำเนินธุรกิจวันต่อวันของเรา

จากเอกสารลับภายในของบริษัท จะเห็นว่าฟิลลิป มอร์ริส วิ่งเต้นต่อสู้เรื่องกฎหมายการแจ้งส่วนประกอบที่ใช้ในการผลิตบุหรี่ชิกาแรตอย่างເອົາເຕາຍເພີ່ມໄດ້

แต่ภาพที่ปรากฏในขณะนี้ กลุ่มที่ออกมาตรฐานนี้อย่างเปิดเผยคือ สมาคมผู้บ่ม ผู้เพาะปลูก และผู้ค้าใบยาสูบไทย ซึ่งเป็นสมาคมผู้ปลูกยาสูบนานาชาติ (International Tobacco Grower Association : ITGA) ซึ่ง ITGA ลงขันสนับสนุนโดยบริษัทบุหรี่ข้ามชาติ เป็นผู้อยู่เบื้องหลังในการขึ้นนำการคัดค้านร่างกฎหมายยาสูบฉบับใหม่ของประเทศไทย

“ความมีการดำเนินการให้กลุ่มประเทศไทยเป้าหมายเกิดความตระหนักรถึงภัยคุกคามต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยต่างๆ ในระยะยาวจากการใช้มาตรการต่างๆ เพื่อควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ เราควรทำงานกับผู้ที่อยู่ในกลุ่มประเทศไทยผู้ปลูกใบยาสูบผ่านทางเครือข่ายการจัดซื้อใบยาสูบของเรา ไม่ใช่ผ่านทางบุหรี่ชิกาแรตในประเทศไทยอีกต่อไป ไม่ใช่ได้ปลูกยาสูบ วิธีนี้มีข้อได้เปรียบตรงที่ผู้ที่จะทำงานดังกล่าวคือ กลุ่มพลังในภาคเกษตรกรรมของแต่ละประเทศ ซึ่งล้วนเป็นประชาชนในกลุ่มประเทศโลกที่สามเอง ไม่ใช่บริษัทบุหรี่ที่กำลังถูกโจมตีอยู่ และไม่ใช่บริษัทบุหรี่ข้ามชาติที่มุ่งแสวงหากำไรเกินควร”

บริษัทบริติชอเมริกันโภแบคโค ปี พ.ศ.2522

อุตสาหกรรมยาสูบระบุว่า “การระดมพลังในอุตสาหกรรมผลิตใบยาสูบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มประเทศไทยกำลังพัฒนาตนเป็นหนึ่งในจุดต่อสู้ที่มีประสิทธิภาพสองจุดสำหรับการรับมือกับองค์กรการอนามัยโลก”

บริษัท อาร์.เจ.เรย์โนลด์ ปี พ.ศ.2524

“เรายังได้ช่วยจัดตั้งกลุ่มชาวไร่ยาสูบในหลาย ๆ ประเทศอีกด้วย ตัวอย่างเช่น พลังของชาวไร่ยาสูบได้ช่วยให้อุตสาหกรรมยาสูบมีบทบาทในการทำให้องค์กรอาหารและเกษตร (FAO) ไม่มีจุดยืนต่อต้านการปลูกใบยาสูบ อันที่จริงจุดยืนในเรื่องนี้ขององค์กรอาหารและเกษตร ได้กลับตacula ปัตรเลย์ที่เดียว หลายประเทศที่เราได้ร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับชาวไร่ยาสูบและเป็นประเทศที่มีความสำคัญอย่างมากในการผลักดันให้องค์กร FAO เปลี่ยนจุดยืนดังกล่าว ได้แก่ มาลาวี ชิมบันเบ อาร์เจนตินา และไทย”

บริษัท ฟิลลิป มอร์ริส ปี พ.ศ.2528





กิจกรรมรักษามาลัย ใจใส่ ภักดีปันหัวใจยาสูบอย่างจริงจัง

สภาพการณ์ที่ชาวไร่ยาสูบจำนวนมากมาดัดค้านร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ในการทำประชาราพการณ์ร่วงกฎหมายดังกล่าว เมื่อวันที่ 14 กันยายน ที่ผ่านมา ที่โรงแรมวิชอมอนด์ จังหวัดนนทบุรี

ส่วนหนึ่งเพื่อการชี้นำของบริษัทบุหรี่ทั่วไทยและเทศ ในการให้ข้อมูลที่บิดเบือนแก่ชาวไร่อีกด้วยส่วนหนึ่งเพื่อวิชาชีวะที่มีอยู่ในแวดวงผู้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมยาสูบในสังคมไทย

สถานการณ์ที่เป็นอยู่ในประเทศไทย บางประเทศเพื่อนบ้านเราได้คาดการณ์ล่วงหน้า และวิเคราะห์แนวทางแก้ไขไปก่อนแล้ว

ในมาเลเซียมีบริษัทบุหรี่ข้ามชาติทั้ง บีเอที และแจแปนໄทแบคโค ตั้งโรงงานผลิตบุหรี่อยู่

เนอดีตตัวรักษามาลัยเชียสนับสนุนและส่งเสริมการทำไร่ยาสูบด้วยเหตุผลเพื่อเป็นการแก้ปัญหาความยากจน ส่วนใหญ่ในรัฐกลันตันและตรังกานู ยาสูบจัดเป็นพืชเศรษฐกิจ การดำเนินการสนับสนุนทำผ่าน The National Tobacco Board ทั้งด้านการวิจัยและเงินทุนสนับสนุน ขณะเดียวกันรักษามาลัยเชียก็ลงทุนด้วยการเป็นหุ้นใหญ่ในธุรกิจยาสูบข้ามชาติที่ตั้งฐานผลิตในประเทศไทยเชีย

ในขณะที่กระทรวงสาธารณสุขมาลัยเชีย ก็พยายามผลักดันมาตรการควบคุมยาสูบ และร่วมลงนามในอนุสัญญาควบคุมยาสูบ องค์กรอนามัยโลก ซึ่งหมายถึงการมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดในการควบคุมยาสูบต่างๆ ตามที่ระบุในอนุสัญญา

รักษามาลัยเชียมีความขัดแย้งในการกำหนดนโยบาย ระหว่างการควบคุมยาสูบเพื่อสุขภาพของชาวมาลัยเชีย กับการดูแลชาวไร่ยาสูบ และรายได้จากการถือหุ้นในธุรกิจยาสูบ

สถานการณ์เหลือนอกบ้านในประเทศไทยมาก เพียงแต่ต่างกันที่รักษามาลัยเป็นเจ้าของโรงงานยาสูบ

แต่ตั้งแต่ พ.ศ.2548 ชาวไร่ยาสูบมาเลเซีย ที่ทำให้ภายนอกการใบยาสูบค่อนข้างลดลง ทำให้ชาวไร่ยาสูบมาเลเซียต้องแข่งขันกับชาวไร่ยาสูบในอาเซียนด้วยกัน ผลผลิตใบยาของชาวไร่ยาสูบมาเลเซียมีปริมาณเกินความต้องการของตลาด

รักษามาลัยเชียจึงได้วางแผนให้บริษัทที่ปรึกษาจากสหรัฐอเมริกา มาทำการศึกษาวิเคราะห์ว่า 'รักษามาลัยจะกำหนดนโยบายเกี่ยวกับธุรกิจยาสูบของมาเลเซียอย่างไร' เพื่อให้ได้นโยบายที่สมดุลทั้งด้านสุขภาพ รายได้จากการขายยาสูบ และมีทางออกแก่ชาวไร่ยาสูบ

รายงานการศึกษาฉบับดังกล่าว สรุปว่า

1. รักษามาลัยควรจะควบคุมการสูบบุหรี่อย่างเข้มแข็งรวมถึงการขึ้นภาษียาสูบ เพื่อให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้น และเพื่อสุขภาพของคนมาเลเซีย รวมทั้งเพื่อลดภาระค่ารักษาพยาบาลผู้ที่ป่วยจากสูบบุหรี่

2. การที่ชาวไร่ยาสูบมาเลเซียจะประสบปัญหามากขึ้น จะไม่ใช่เป็นผลจากการควบคุมยาสูบของรักษามาลัย แต่จะเป็นผลกระทบจากการตลาด เขตการค้าเวียดนาม และบริษัทบุหรี่จะหันไปชื่อใบยาสูบที่ดันทุนต่างจากประเทศไทยเพื่อนบ้าน

ในปี พ.ศ.2552 รักษามาลัยเชียจึงได้ออกกฎหมายป้องกันสิ่งกระพริบและการยาสูบ National Tobacco Board ซึ่งมีพันธกิจสนับสนุนกิจการเกี่ยวกับการปลูกยาสูบเป็น 'National Kenaf and Tobacco Board' หรือ 'คณะกรรมการคีนาฟและยาสูบแห่งชาติ' ซึ่งสนับสนุนทั้งการปลูกยาสูบและการปลูกพืชคีนาฟทดแทน

คีนาฟ เป็นพืชในตระกูลปอที่สามารถใช้ในการทำวัสดุทึบห่อ กระดาษ และวัสดุอื่นๆ ที่ใช้ในอุตสาหกรรม โดยมีงานวิจัยที่พบว่าได้ผลตอบแทนที่ดีใกล้เคียงการปลูกพืชยาสูบ



ข้อตกลงยอมความบริษัทบุหรี่ครั้งประวัติศาสตร์

ภายหลังจากการเผยแพร่บทความทางวิชาการในวารสารทางการแพทย์ว่าการสูบบุหรี่สัมพันธ์กับการเกิดมะเร็งปอดและโรคอื่น ๆ ในปี ค.ศ. 1950 หลังจากนั้นอีกไม่ถึงปี ก็มีผู้ฟ้องบริษัทบุหรี่ในสหรัฐอเมริกาด้วยข้อหาการขายผลิตภัณฑ์ที่เป็นอันตราย การโฆษณาอย่างขาดความรับผิดชอบ การโกหกหลอกลวง และการฝ่าฝืนกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคของรัฐต่าง ๆ

มีผู้ฟ้องร้องบริษัทบุหรี่มากกว่า 800 ราย ระหว่าง ค.ศ. 1950–1994 ต่อศาลในรัฐต่าง ๆ ในจำนวนคดีทั้งหมดนี้ มีเพียงสองรายเท่านั้นที่ผู้ฟ้องเป็นฝ่ายชนะคดีในศาลชั้นต้นแต่ก็พ่ายแพ้ในศาลอุทธรณ์

ในกลางทศวรรษที่ 1990 อัยการรัฐมากกว่า 40 รัฐ ในอเมริกายอยู่ในผู้ฟ้องบริษัทบุหรี่ต่อศาล ข้อหาว่าผลิตภัณฑ์ของบริษัทบุหรี่ก่อให้เกิดปัญหาสุขภาพต่อประชากรในรัฐ ทำให้รัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล เป็นภาระต่อระบบบริการสุขภาพ คำฟ้องเรียกร้องให้บริษัทบุหรี่ชดใช้ค่าเสียหายที่รัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายในการรักษาโรคที่เกิดจากการสูบบุหรี่

การฟ้องเพื่อเรียกร้องค่าเสียหายโดยอัยการรัฐทำให้ข้อโต้แย้งที่บริษัทบุหรี่ใช้ในการต่อสู้อย่างได้ผลเวลาถูกฟ้องร้องโดยแต่ละบุคคลว่า **การสูบบุหรี่เป็นความรับผิดชอบของแต่ละบุคคล** (ที่ฟ้องร้อง) ไม่สามารถนำมาใช้ในการต่อสู้คดีที่อัยการรัฐต่าง ๆ ฟ้องร้องได้

ในที่สุดสภาคองเกรส สหราชอาณาจักร และบริษัทบุหรี่ตกลงยอมความ เป็นข้อตกลงที่เรียกว่า The Tobacco Master Settlement Agreement (MSA) ทั้งนี้มี 4 รัฐคือมิลลิสซิชิบปี ฟลอริดา เท็กซัส และมินิโซตา ที่บรรลุข้อตกลงกับบริษัทบุหรี่ในการเรียกร้องค่าเสียหายไปก่อนหน้านี้แล้ว

The Tobacco Master Settlement Agreement (MSA) มีผลบังคับใช้ พฤศจิกายน 2541

4 บริษัทใหญ่ พลลิป มอร์ริส / อาร์เจย์ เรย์โนล / บราวน์แอนด์วิลเลียมสัน / ลอริล ลาร์ด กับอัยการ 48 รัฐ ครองส่วนแบ่งตลาด 97% พ้องเรียกร้องค่ารักษาพยาบาลบริษัทบุหรี่ยอมความและจะต้องดำเนินการ

- ลดกิจกรรมการตลาดบางประเภท / รูปแบบ

- จ่ายค่าเสียหาย เพื่อชดใช้เป็นค่าวรักษาพยาบาลแก่รัฐต่าง ๆ

- เงินบางส่วนเป็นกองทุน American Legacy Foundation เพื่อเป็นกองทุนในการรณรงค์เพื่อการไม่สูบบุหรี่

- บริษัทบุหรี่ต้องยุบ / ยุติ

- Tobacco Institute (องค์กรนักหน้าที่วิ่งเต้นคัดค้านกฎระเบียบในการควบคุมยาสูบ ประชาสัมพันธ์ข้อดีของการสูบบุหรี่ทางเศรษฐกิจ และดิสเครดิตข่าว/บุคคลที่สนับสนุนการควบคุมยาสูบ)

- The Center for Indoor Air Research (CIAR) (องค์กรที่เบี่ยงเบนปัญหาอันตรายของควันบุหรี่เมื่อสองโดยการสนับสนุนการทำวิจัยสารที่เป็นอันตรายอื่นในอาคาร)

- The Council for Tobacco Research (CTR) (องค์กรที่โต้แย้งงานวิจัยทางการแพทย์ถึงพิษภัยของการสูบบุหรี่ สนับสนุนการทำวิจัยคอมพลอยที่ไม่สามารถสรุปว่าการได้รับควันบุหรี่เมื่อสองเป็นอันตราย)

- จ่ายค่าปรับ 206 พันล้านдолลาร์ในเวลา 25 ปี

- รัฐต่าง ๆ จะไม่มีสิทธิ์ฟ้องร้องบริษัทบุหรี่ภายใน 25 ปีนี้

ในปี พ.ศ. 2542 ได้มีการบรรลุข้อตกลงเพลสลงโดย

- บริษัทบุหรี่ทั้ง 4 ตกลงกับ 14 รัฐที่ปลูกยาสูบในเมริกา โดยบริษัทบุหรี่ต้องจ่ายเงินตั้งกองทุน The National Tobacco Growers Settlement Trust Fund เพื่อชดใช้รายได้ที่จะลดลงจากการควบคุมที่เพิ่งเข้ามาทำให้ยอดขายลดลงตามข้อตกลง MSA

ตั้งแต่ พ.ศ. 2541 เรื่อยมา มีบริษัทบุหรี่ขนาดเล็ก ๆ อีก 41 บริษัทได้เข้าร่วมลงนามในข้อตกลงยอมความ MSA ด้วยเงื่อนไข เช่นเดียวกับ 4 บริษัทใหญ่ที่ยอมความนำหน้าไว้ก่อนหน้านี้

รายละเอียดของข้อตกลงยอมความบริษัทบุหรี่ต้อง

- ลดการโฆษณา / ส่งเสริมการขาย / การวิงเต้น และการฟ้องร้อง โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับการพุ่งเป้าหมายไปที่เด็ก ๆ

- ยุบองค์กรที่เกี่ยวกับยาสูบ 3 องค์กร Tobacco Institute/The CIAR / The CTR

- เปิดเผยเอกสารภายในของบริษัทบุหรี่ต่อสาธารณะ

- จ่ายเงินเข้ากองทุน National Public Education Foundation สำหรับใช้ในกิจการที่เกี่ยวกับการลดการสูบบุหรี่ในเด็ก ๆ

- จ่ายเงินชดเชยให้แก่รัฐต่าง ๆ ตามข้อตกลง

คำวิจารณ์ที่มีต่อข้อตกลงยอมความ

ผู้ที่สนับสนุนการควบคุมยาสูบบางคนมีความเห็นว่า ข้อตกลง MSA อ่อนข้อต่อ บริษัทบุหรี่มากเกินไปและบริษัทบุหรี่เป็นฝ่ายชนะจากการได้รับการคุ้มครองการถูกฟ้องไปอีกนาน บางคนเห็นว่าเป็นการเลือกโอกาสที่จะทำให้การสูบบุหรี่ลดลง บางคนเห็นว่าสิ่งที่ได้เทียบไม่ได้กับหลักฐานความเสี่ยหายที่ยาสูบก่อภัยลัจฉุก

ข้อคิดเห็นของ บรรณาธิการ SMART

ภายหลังจากข้อตกลง MSA หุ้นของบริษัทบุหรี่ตกลงเพียงไม่กี่วันก็ตีดกลับเข้ามามาก่อน โดยบริษัทบุหรี่ผลักภาระเงินที่ต้องจ่ายให้แก่รัฐต่างๆ ให้แก่ผู้สูบบุหรี่ ทำให้กำไรของบริษัทไม่ได้ลดลง

งานผู้ได้รับเคราะห์คือผู้สูบบุหรี่อีกตามเคย

บริษัท พลลิป มอร์ริส เจ้าของบริษัทบุหรี่ที่ห้องมาร์ลboro และแอลแอนด์เอ็มประเทศไทยในเว็บไซต์ของบริษัทอย่างเป็นทางการว่า การสูบบุหรี่เป็นสาเหตุของการเกิดมะเร็งและโรคอื่นๆ การสูบบุหรี่เป็นการติดสารเสพติด ห้ามที่ก่อให้เกิดความเสื่อมทางกายภาพและสารเสพติดของบุหรี่มาโดยตลอด การเดินทางมากันนี้เชื่อว่าเพื่อจะใช้เป็นข้อต่อสู้ทางคดี หากมีผู้สูบบุหรี่ที่เจ็บป่วยพื้องเรียกร้องค่าเสียหายจากบริษัท โดยบริษัทบุหรี่จะอ้างว่า ‘เรานอกคุณแล้วว่าบุหรี่เป็นสิ่งเสพติด และทำให้เกิดโรคตามนาย คุณอย่างสูบเอง (ช่วยไม่ได้)’

ท่านที่สนใจ อ่านข้อมูลภาษาอังกฤษ เปิดอ่านได้ใน Google : The Tobacco Master Settlement Agreement (MSA)

เมื่อเร็วๆ นี้ บริษัทฟลลิป มอร์ริส ร่วมกับผู้นำเข้าบุหรี่รายอื่นๆ ก่อตั้งองค์กรใหม่ขึ้นในประเทศไทยชื่อ Thai Tobacco Trade Associations หรือสมาคมผู้ค้ายาสูบไทย เพื่อทำหน้าที่คล้าย Tobacco Institute ที่ถูกยกไปโดยศาลในสหราชอาณาจักร

ในที่ที่เป็นดินทรายที่ไม่เหมาะสมกับการปลูกต้นคีนาฟ การวิจัยโดย Malaysian Agricultural Research and Development Institute (Mardi) หรือสถาบันวิจัยและพัฒนาเกษตรกรรมมาเลเซีย ก็บนว่าการปรับปรุงพืชนี้ด้วยขี้ไก่หรือกาตันปาล์มน้ำมัน และการสร้างระบบก่อส่องน้ำทำให้สามารถปลูกข้าวโพดหวานสับกับการปลูกถั่วหรือพืชอื่น ซึ่งก็จะมีรายได้ไม่น้อยกว่าการปลูกยาสูบ

รัฐบาลมาเลเซียโดย National Kenaf and Tobacco Board จึงเริ่มสนับสนุนการปลูกพืชทดแทนให้ชาวไร่ยาสูบเป็นทางเลือก ชาวไร่ยาสูบที่ต้องการจะปลูกพืชยาสูบ ก็ยังคงจะได้รับการสนับสนุนต่อไป แต่คราวที่ต้องการปลูกพืชคีนาฟเป็นพืชทดแทนรัฐก็จะให้การสนับสนุนด้วย

พร้อมๆ กับการดำเนินนโยบายควบคุมยาสูบจนมีการปรับโครงสร้างและขึ้นภาษี จ нарคบุหรี่ที่ห้องรับแขกที่สุดเท่ากับ 70 บาทมาสองปีแล้ว รวมถึงมีการตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนการควบคุมยาสูบและสร้างเสริมสุขภาพ คล้ายกับสส.ของไทยเรา

หันมาดูประเทศไทยในช่วงยี่สิบปีที่ผ่านมา จำนวนชาชาวไร่ยาสูบ พื้นที่เพาะปลูกยาสูบ และโรงบ่มใบยาในจังหวัดภาคเหนือลดลงอย่างต่อเนื่อง ตามว่าเป็นเพรากการรณรงค์ไม่สูบบุหรี่ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นๆ หรือไม่ คำตอบก็คือไม่ใช่อย่างแน่นอน เพราะจำนวนผู้สูบบุหรี่ไทยในวันนี้ยังคงทืออยู่ที่ประมาณ 12 ล้านคน และจำนวนยอดจำนำบุหรี่ก็อยู่ที่ประมาณสองพันล้านชองต่อปี เท่ากับเมื่อยี่สิบปีก่อน

แต่ที่จำนวนชาชาวไร่ยาสูบ พื้นที่เพาะปลูกยาสูบค่อยๆ ลดลง เป็นเพราะบุหรี่นำเข้าที่ผลิตจากต่างประเทศเข้ามามีส่วนแบ่งตลาดบุหรี่ในประเทศไทยเพิ่มขึ้นจากศูนย์เบอร์เซ็นต์ เมื่อยี่สิบปีก่อนเป็น 20 เบอร์เซ็นต์ในขณะนี้

นั่นคือ โรงพยาบาลยาสูบได้ลดการผลิตจากสองพันล้านชองต่อปีลงเหลือ 1,600 ล้านชองในขณะนี้ ถูก 400 ล้านชองเป็นบุหรี่ต่างประเทศที่นำเข้าในแต่ละปี ซึ่งบุหรี่นำเข้าเหล่านี้ไม่ได้ใช้ใบยาสูบไทย ความต้องการใบยาสูบไทยของโรงพยาบาลลดลงโดยถูกทดแทนตามสัดส่วนบุหรี่นำเข้าที่เพิ่มขึ้น



กลับมาที่ข้อวิเคราะห์ของบริษัทที่ปรึกษาที่เสนอต่อรัฐบาลมาเลเซีย กลยุทธ์การณ์จริงที่เกิดขึ้นในประเทศไทย นั้นคือสิ่งที่จะกำหนดความเป็นไปของชาชาวไร่ยาสูบไทย ไม่ใช่การรณรงค์หรือนโยบายของรัฐบาลในการควบคุมการสูบบุหรี่ แต่จะเป็นผลจากการตลาดของบุหรี่และใบยาสูบ ที่โรงงานยาสูบและชาชาวไร่ยาสูบไทยจะต้องแข่งขันกับเพื่อนบ้านที่ผลิตใบยาและบุหรี่ด้วยต้นทุนที่ต่ำกว่าไทย

การปรับปรุงกฎหมายควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบที่เข้มขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์กลยุทธ์การตลาดใหม่ๆ ของบริษัทบุหรี่ และเพื่อทำตามพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องทำในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาควบคุมยาสูบ เป้าหมายหลักอยู่ที่การป้องกันเด็กๆ ไม่ให้ติดบุหรี่เพิ่มขึ้น ซึ่งหากจำนวนผู้สูบบุหรี่โดยรวมจะลดลง อย่างดีที่สุดก็จะเป็นไปอย่างช้าๆ อย่างเช่นที่เกิดขึ้นในประเทศไทยอีกนั้น ที่เข้มงวดกับมาตรการควบคุมยาสูบมาก่อนประเทศไทย

สถานการณ์ในประเทศไทยเกี่ยวกับการดูแลชาชาวไร่ยาสูบยังขาดทิศทางที่ชัดเจน ที่ผ่านมาโรงงานยาสูบและกรมสรรพาณิชเป็นผู้ดูแลชาชาวไร่และกระบวนการเพาะปลูกยาสูบ การดูแลจะเน้นด้านการสนับสนุนการเพาะปลูกและระบบการตลาด แต่ไม่มีมิติของการช่วยเหลือชาชาวไร่ยาสูบ ที่ส่งใจจะปลูกพืชอื่นทดแทน เท่าที่ทราบกรมวิชาการกระทรวงเกษตรฯยังไม่มีนักวิชาการหรือฝ่ายที่รับผิดชอบเกี่ยวกับพืชยาสูบ

บทความที่พนักงาน ...และผู้บริหารโรงงานยาสูบทุกคนต้องอ่าน

เรื่องโดย : สุชาดา ตั้งทางธรรม สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์ มสธ.

บุหรี่เป็นสินค้าที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของผู้บริโภค ขณะเดียวกันก็เป็นสินค้าที่ก่อไว้ประโยชน์อย่างงามแก่ผู้ผลิต การผลิตและการบริโภคลินค้านี้จึงเป็นประเด็นที่มีเรื่องถกเถียงกันมาตลอด เป็นปัญหาด้วยทั้งในประเทศไทยและระหว่างประเทศ เพราะมีทั้งโทษ และผลประโยชน์เกี่ยวข้องมหาศาล

มองย้อนกลับไปกว่าสองศตวรรษการเปิดตลาดบุหรี่ในเอเชียเป็นผลจากการที่ประชาชนในประเทศไทยพัฒนาตระหนักรถึงพิษภัยของบุหรี่มากขึ้น ทำให้สูบน้อยลง ผู้ผลิตจึงมองหาตลาดต่างประเทศทดแทน บริษัทบุหรี่เริ่มร้องให้รัฐบาลของตนใช้เครื่องมือทางการค้าบีบังคับให้ประเทศไทย เปิดให้มีการนำเข้าโดยเสรี ในที่สุดถึงปี 2529 ต้องยอมเปิดตลาดในปี 2530 เกาหลีใต้ปี 2531 และไทยปี 2533 ตามลำดับกรณีของประเทศไทยได้มีการส่งเรื่องให้แก่แกรนต์ (GATT) ซึ่งกำหนดให้ตัดสินกรณีพิพาททางการค้าระหว่างประเทศไทยและนานาชาติ ถึงแม้ว่าต้องเปิดตลาดในที่สุดแต่แกตต์ก็ให้ความสำคัญว่าเรื่องสุขภาพด้วย

บริษัทบุหรี่ข้ามชาติทราบดีว่าโรงงานยาสูบของรัฐคืออุปสรรคสำคัญในการขยายตลาดจึงพยายามทุกวิถีทางในการเข้าไป มีส่วนร่วมในการผลิต และในที่สุดก็สามารถเข้าครอบครองได้สำเร็จ ในหลายประเทศ สำหรับประเทศไทยในปี 2545 กระทรวงการคลังมีนโยบายแปรรูปโรงงานยาสูบให้เอกชนดำเนินการ ขณะที่องค์กรพัฒนาเอกชนและหน่วยงานของรัฐด้านสาธารณสุขกลับเป็นหัวหอก ออกโรงคัดค้านไม่ให้แปรรูปโรงงานยาสูบจึงยังคงมีฐานะเป็นวิสาหกิจของไทยอยู่จนทุกวันนี้

ในปี 2548 กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายห้ามผู้จำหน่ายบุหรี่แสดงลินค้า ณ จุดขายเพื่อบังกันเด็กและเยาวชนไม่ให้สูบบุหรี่ บริษัทบุหรี่ข้ามชาติออกมารัดคัดค้านอย่างหนักร่วมกับเครือข่ายร้านค้าปลีกที่เป็นตัวแทนจำนวนมาก

โรงงานยาสูบซึ่งเป็นวิสาหกิจในกำกับของรัฐและเป็นพันธมิตรกับฝ่ายสาธารณสุขเมื่อตอนคัดค้านการแปรรูป ก็อกมาเป็นพันธมิตรกับบริษัทบุหรี่ข้ามชาติ ออกโรงร่วมค้านด้วย เพราะเกรงยอดจำหน่ายลดลง

กรณีล่าสุดที่เพิ่งเกิดเมื่อเรcente นี้ก็คือกรณีร่างกฎหมายควบคุมการบริโภคยาสูบฉบับใหม่ที่กระทรวงสาธารณสุขจัดทำที่ประชุมจารน์เนื่องวันที่ 14 กันยายน 2555 ณ โรงแรมวิชชอนเด็จ จังหวัดนนทบุรี ก็มีกลุ่ม

เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบและผู้ประกอบการค้ายาสูบยกบวนมาคัดค้าน เป็นที่ยอมรับกันทั่วไปว่าการควบคุมการบริโภคยาสูบเป็นเรื่องดีมีประโยชน์ องค์การอนามัยโลกให้ความสำคัญกับเรื่องนี้อย่างมากโดยจัดทำการอบรมอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบ (Framework Convention on Tobacco Control : FCTC) หรือที่เรียกว่า กฎหมายบุหรี่โลกขึ้น เพื่อเป็นแนวทางให้ประเทศไทยนำไปปฏิบัติ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ พ.ศ. 2548 ประเทศไทยและประเทศไทย ออก 175 ประเทศไทยได้ร่วมลงนามในการอบรมอนุสัญญานี้ ดังนั้นจึงมีพันธะที่ต้องปฏิบัติตาม

นอกจากองค์การอนามัยโลกแล้ว ธนาคารโลกก็มองเห็นความสำคัญในเรื่องนี้ มีการจัดพิมพ์หนังสือเกี่ยวกับเศรษฐศาสตร์ยาสูบเสนอแนะแนวทางต่างๆ ให้รัฐบาลนำไปปฏิบัติเพื่อลดการบริโภคยาสูบด้วย

ร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่ที่กระทรวงสาธารณสุขนำเสนอ เป็นการนำเอา พ.ร.บ. ควบคุมการบริโภคยาสูบ 2 ฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมารวมเป็นฉบับเดียวกันโดยปรับปรุงเนื้อหาสาระให้ทันสมัย และเพิ่มมาตรการต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามการอบรมอนุสัญญาควบคุมยาสูบโลก ร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่ไม่มีเรื่องการห้ามหรือลดการปลูกยาสูบแต่กลับถูกคัดค้านจากกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบและผู้ประกอบการค้ายาสูบ จึงเป็นเรื่องสำคัญว่าใครคือผู้ได้ประโยชน์ตัวจริงจากการคัดค้านร่าง พ.ร.บ. นี้

รายงานประจำปี 2554 ของ Philip Morris International (PMI) แสดงให้เห็นว่าบริษัทบุหรี่ยักษ์ใหญ่นี้มีรายได้สูงถึง 76,346 ล้านดอลลาร์ หรือเท่ากับ 2,238,125 ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน อ้างอิงจาก ธปท. ในปีนั้นเท่ากับ 30,4944 บาท) เปรียบเทียบกับรายได้ที่รัฐบาลไทยจัดเก็บได้ในปีนั้น 1,892,317 ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้ในปีนั้น 2,169,967 ล้านบาท จะเห็นว่า PMI เพียงบริษัทเดียว ก็มีรายได้มากกว่ารายได้ของรัฐบาลไทยแล้ว



อินเดีย ：“กัตตา” บุหรี่ชนิดหนึ่ง

เมื่อวันที่ 6 กันยายนที่ผ่านมา PMI ประกาศรับสมัครบุคคลเข้าทำงานโดยกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครคือมีทักษะในการวิเคราะห์เชิงกลยุทธ์ รอบรู้เรื่องการเมืองไทย เข้าใจลึกในการทำงานของรัฐบาล การกำหนดนโยบายและการออกกฎหมายของไทย สามารถวิเคราะห์แนวโน้มเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมไทยได้เป็นอย่างดี ทำงานได้โดยลำพัง ถ้าจำเป็นสามารถใช้ทักษะความลับพันธ์ระหว่างบุคคล และเจรจาต่อรองกับข้าราชการระดับสูง นักการเมือง และผู้นำธุรกิจได้รับปริญญาทางรัฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การจัดการธุรกิจหรือกฎหมายจากมหาวิทยาลัยชั้นนำและมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องอย่างน้อย 10 ปี หากเป็นข้าราชการหรือเคยทำงานกับบริษัทข้ามชาติเกี่ยวกับการเงินการคลังหรือกฎหมายจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ คุณสมบัติต่างๆ ที่ระบุข้างต้นนี้บ่งบอกให้ทราบถึงอะไร บริษัทบุหรี่ข้ามชาติมีกลยุทธ์และมีเงินมหაศาล สามารถเสนอผลประโยชน์ให้ตัวแทนหรือผู้มีอุปการคุณได้อย่างถึงใจที่ผ่านมาเราได้เห็นการดำเนินการของกลุ่มตัวแทนทั้งที่เปิดเผยและไม่เปิดเผยของบริษัทบุหรี่ข้ามชาติในการขัดขวางการควบคุมการบริโภคยาสูบ ข้อมูลจากเอกสารลับของบริษัทบุหรี่ที่เปิดเผยในเว็บไซต์มหาวิทยาลัยแคลิฟอร์เนียชานฟราวนชิลลอก (<http://bat.library.ucsf.edu> และ <http://legacy.library.ucsf.edu>) และคงให้เห็นว่าผู้บริหารของบริษัทบุหรี่เข้าพบผู้นำหรือผู้กำหนดนโยบายหลายประเทศรวมทั้งประเทศไทยด้วยเพื่อชักจูงให้ดำเนินนโยบายที่เอื้อประโยชน์ตน

นโยบายต่างๆ เพื่อควบคุมการบริโภคยาสูบที่กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเพื่อปกป้องเด็กและเยาวชนไม่ให้สูบบุหรี่ยังเกิดประโยชน์ต่อโรงงานยาสูบด้วย เพราะหากมองถึงกลยุทธ์ในการรุกตลาดและเงินจำนวนมหาศาลของบริษัทบุหรี่ข้ามชาติแล้ว เป็นการยากที่โรงงานยาสูบของไทยจะสู้ได้ การให้ความร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้สามารถควบคุมการบริโภคยาสูบได้อย่างมีประสิทธิภาพจะเกิดประโยชน์แก่โรงงานยาสูบมากกว่าไปร่วมคัดค้านกับบริษัทบุหรี่ข้ามชาติ เพราะจะช่วยให้ส่วนแบ่งตลาดของโรงงานยาสูบถูกแย่งไปได้ยากขึ้น

ผู้เขียนมีโอกาสสรับฟังความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมประชุมพิจารณ์ซึ่งมาจากเครือข่ายวิชาชีพหลากหลายสาขา เครือข่ายภาคประชาสัมคม นักวิชาการ ครุศาสตร์ นักเรียน นิลิตนักศึกษา รวมทั้งบุคลากรจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกว่า 1,000 คน เมื่อวันที่ 14 กันยายนที่ผ่านมา ขอชื่นชมความพยายามของกระทรวงสาธารณสุขในการปกป้องเด็กและเยาวชนไม่ให้สูบบุหรี่ และขอสนับสนุนให้ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้เป็นกฎหมายมีผลบังคับใช้โดยเร็ว

คนขับรถแท็กซี่ในกรุงเทพฯ อ้าปากให้ดูแพลที่ลีน เกิดจากการเด็กวินหมากสำเร็จชนิดหนึ่งที่เรียกว่า “กัตตา” ซึ่งชาวภารตะจำนวนเป็นล้านคนนิยมเคี้ยววินเล่นกันมาแรงปี มันทำด้วยยาเส้น หมากนิโคติน ปราศด้วยสารเคมีนานาชนิดรักษาต่างๆ จำนวน 10 รั้ว ได้ออกกฎหมายห้ามหลังจากที่ชาติต่างๆ ห้ามโลก ได้ออกกฎหมายค่าว่าบารุงหรือเบรกๆ ทำให้อุตสาหกรรมใบยาสูบอินเดียประสบการณ์อ่อนโยนอย่างหนัก



ที่มา : หนังสือพิมพ์โลกการค้า คอลัมน์ วิทยาการ-เกษตร หน้า 7 วันที่ 11 กันยายน 2555



สวัสดิ์ ：“หยิ่งเสียงออกกฎหมายสูบบุหรี่

รัฐอย่างเลียงชาวสวีต ออกกฎหมายสูบบุหรี่ในอาคารที่ทำงานและที่สาธารณะ หัวข้อมูลของสุขภาพผู้ต้องสูดควันบุหรี่ ด้านผู้สูบบุหรี่ประท้วงเข้มงวดเกินไป

ในวันอาทิตย์ ชาวสวีตต้องทำการออกเสียงว่า จะยอมให้มีการบังคับใช้กฎหมายห้ามสูบบุหรี่ ภายในอาคารที่ทำงานหรือที่สาธารณะให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศหรือไม่

เมื่อว่า 2 ปีที่แล้ว ประเทศสวีเซอร์แลนด์เคยประกาศใช้กฎหมายห้ามสูบบุหรี่ เช่นนี้มา ก่อน แต่กลับมีการบังคับใช้อย่างไม่ทั่วถึงใน 26 รัฐของประเทศ โดยใน 8 รัฐ รวมถึงเจนีวา ได้ห้ามการสูบบุหรี่ทั้งหมด ภายในอาคารอย่างเช่นร้านอาหารและบาร์ รวมถึงที่สาธารณะอย่างเช่นโรงพยาบาล ในขณะที่อีก 18 รัฐที่เหลือมีความเข้มงวดน้อยกว่า

ผลการสำรวจความคิดเห็นล่าสุดเผยแพร่ให้เห็นว่า มีผู้ต่อต้านการริเริ่มกฎหมายสูบบุหรี่เป็นจำนวนมาก 52 เปอร์เซ็นต์ให้การสนับสนุน และอีก 7 เปอร์เซ็นต์ยังตัดสินใจไม่ได้

กลุ่มผู้ต่อต้าน ซึ่งรวมถึงเจ้าของกิจกรรมอย่างร้านกาแฟ ร้านอาหาร และโรงรำ มีความรู้สึกว่ากฎหมายนี้มีความสุดโต่งเกินไป เนื่องจากกลุ่มผู้สูบบุหรี่ตัดสินใจว่าจะสมควรเป็นสมาชิกของบาร์ที่ไม่มีกฎหมายห้ามสูบบุหรี่เท่านั้น ซึ่งอาจทำให้ผลประกอบการตกลงได้

คณะกรรมการซึ่งอยู่เบื้องหลังข้อเสนอระบุว่า กฎหมายเป็นการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ และไม่ได้เป็นการต่อต้านการสูบบุหรี่ข้างนอกหรือในที่พักอาศัยแต่อย่างใด พร้อมเสริมว่าในกลุ่มรัฐที่ประกาศห้ามสูบบุหรี่ภายในอาคาร มีเปอร์เซ็นต์ผู้ป่วยโรคหลอดเลือดหัวใจหรือหัวใจรายลดลงทันทีถึง 20 เปอร์เซ็นต์



ที่มา : หนังสือพิมพ์ไทยโพล์ คอลัมน์ first Section / ต่างประเทศ หน้า 9 วันที่ 24 กันยายน 2555



เมื่อบริษัทบุหรี่ ...ใช้ประโยชน์จากพื้นที่สูบบุหรี่

"เราจะพูดในฐานะผู้สูบบุหรี่" : เมื่อเป็นหัวหน้าสมาคมนักสูบคือบริษัทบุหรี่ จากร้านวิจัยที่ตีพิมพ์ใน European Journal of Public Health ในปี 2007 พบว่าตั้งแต่ปี 1979 เป็นต้นมาบริษัทบุหรี่มีบทบาทอย่างมากในการจัดตั้งและสนับสนุนกลุ่มสมาคมผู้สูบบุหรี่ในกว่า 26 ประเทศทั่วโลก คำถามคือทำไม่บริษัทบุหรี่จะต้องทำเข่นนั้น เราสามารถตอบด้วยกัน

ตั้งแต่อดีตมา ในการโฆษณาส่งเสริมการขายลินคานบุหรี่ บริษัทบุหรี่จะพยายามล่อสารความต้องการให้กับลูกค้าในสองลักษณะคือ สูบบุหรี่แล้วภาพลักษณ์ดีเท่มาก ความมั่นใจด้วยเงิน และสูบบุหรี่แล้วช่วยลดความเครียด สบายๆ รีแลกซ์ แต่ถึงแม้จะมีการล่อสารการตลาดลักษณะนี้อย่างมากมาย ผู้สูบบุหรี่ส่วนใหญ่ก็ยังอยากระเลิกบุหรี่ และหลาย ๆ คนก็สนับสนุนนโยบายควบคุมยาสูบ โดยเฉพาะในประเทศไทยที่มีการควบคุมยาสูบที่เข้มแข็ง การที่เลี้ยงสังสรรค์กันสูบหรือลูกค้าของตนเองเป็นเหตุผลสำคัญอันดับที่หนึ่งว่า ทำไมบริษัทบุหรี่จึงต้องมีความพยายามที่จะทำให้คนสูบบุหรี่ได้รับการยอมรับจากลังค์ไม่รู้สึกแปลกแยก โดยการส่งเสริมภาพลักษณ์ของนักสูบในสายตาของสาธารณะชน

ซึ่งกลยุทธ์หนึ่งคือการสนับสนุนให้มีพื้นที่ที่ให้คนสูบมาร่วมตัวกันเป็นกลุ่มก้อน มีเพื่อน มีลังค์ ทั้งนี้ก็เพื่อรักษาฐานลูกค้าของตนเองต่อไป เหตุผลสำคัญอันดับสอง ก็คือบริษัทบุหรี่เลี่ยงความน่าเชื่อถือในสายตาของลังค์มานานแล้ว การผลักดันหรือต่อต้านนโยบายสาธารณะที่มีผลกระทบต่อธุรกิจของตนจึงทำได้ยากยิ่ง การใช้กลุ่มตัวแทนบังหน้าเช่นกลุ่มผู้สูบเพื่อให้พูดแทนบริษัทบุหรี่เป็นกลยุทธ์ที่ช่วยลดและมีประสิทธิภาพมากในการต่อต้านนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพต่างๆ ประเด็นลังค์ที่บริษัทบุหรี่ใช้กลุ่มผู้สูบมาพูดแทนมีอยู่ 3 ประเด็นหลัก ๆ

ประเด็นที่หนึ่งคือ การสูบบุหรี่เป็นสิทธิที่พึงกระทำได้ และการควบคุมยาสูบ เป็นการ violation ของสิทธิอันชอบธรรมของผู้สูบบุหรี่ประเด็นที่สองผู้สูบบุหรี่ตอกเป็นเหยื่อของลังค์ ลูกกระทำและถูกเหยียดหยามจากลังค์ และ

ประเด็นสุดท้ายคือให้กลุ่มผู้สูบบุหรี่มีทัศนคติที่ไม่ดีกับนักรณรงค์โดยการสร้างภาพลักษณ์เชิงลบให้กับคนทำงานด้านการควบคุมยาสูบ โดยลือให้ผู้สูบบุหรี่และสาธารณะเข้าใจว่าคนที่ทำงานด้านการควบคุมยาสูบเป็นพวกเผด็จการ หัวรุนแรง และทำเกินกว่าเหตุ ทำเกินความจำเป็นตัน ซึ่งในทุกประเด็นเป็นการบิดเบือนความเป็นจริงทั้งล้วน โดยเฉพาะเรื่องสถานที่สาธารณะปลอดบุหรี่ เพราะถ้าจะอ้างถึงสิทธิดังกล่าวควรคำนึงถึงของผู้ไม่สูบด้วย การมีสถานที่สาธารณะปลอดบุหรี่คือ การสร้างกฎกติกาการอยู่ร่วมกันอย่างเคารพของทั้งผู้สูบและผู้ไม่สูบซึ่งเป็นสิ่งที่พึงทำในสังคมอยู่แล้ว

บริษัทบุหรี่ยังคงเดินหน้าใช้กลยุทธ์กลุ่มตัวแทนบังหน้าต่อไป เพราะเป็นปราการด้านสุดท้ายแล้ว ทั้งนี้ลังค์ซึ่งรวมถึงทั้งคนสูบและคนไม่สูบต้องร่วมมือกัน กลยุทธ์อันแบบอย่างบริษัทบุหรี่จะได้ไม่ไปหลงเชื่อย่างๆ

ที่มา: Elizabeth A. Smith and Ruth E. Malone. We will speak as the smoker : the tobacco industry's smoker's rights groups. Eur J Public Health. 2007 June; 17(3) : 306-313.



การแสดงความรับผิดชอบ ต่อสังคม

"ไม่ใช่แค่การสร้างภาพ
ลักษณ์ แต่เป็นหัวใจ (ใหม่)
ของธุรกิจ"

การทำ CSR ต้องไม่ใช่เพียงแค่การทำกิจกรรมสร้างภาพลักษณ์แต่ต้องสามารถสร้างคุณค่าแก่สังคมและธุรกิจร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม (Creating Shared Value) คือ เป็นทั้งการดำเนินธุรกิจที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่สังคม และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน การปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม หรือการเลือกใช้พลังงานทดแทน

คุณประเสริฐ บุญสัมพันธ์ อธิบดีกรมการ
ผู้จัดการใหญ่ ปตท.

การสูบบุหรี่เป็นสิ่งที่ หารอเม

การสูบบุหรี่เป็นสิ่งที่หารอเม (สิ่งที่ต้องห้าม) ของศาสนาอิสลาม โดยมีเหตุผลว่าทำไมต้องห้าม (หารอเม) จากข้อมูล หลักฐานต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

บทบัญญัต之内อัลกรอานที่ผู้เป็นเจ้า (อัลลอห์) ทรงตรัส ว่า

1. ชูเราะห์ อัล อะوارอฟ : 175 ความว่า "และจะอนุญาตให้แก่พวกเจ้าซึ่งลิ้งดี ๆ ทั้งหลาย และจะให้เป็นที่ต้องห้ามแก่พวกเจ้า ซึ่งลิ้งที่เลวทั้งหลาย"

2. ชูเราะห์ อัล บะกอร์เราะห์ : 195 ความว่า "และจะอย่าโยนตัวของพวกเจ้าสู่ความพินาศ"

3. ชูเราะห์ อันนิชาอี : 29 ความว่า "และจะอย่าทำตัวเองของพวกเจ้าเอง แท้จริงอัลลอห์เป็นผู้ทรงเมตตาต่อพวกเจ้าเสมอ"

4. ชูเราะห์ อัลอิสรออี : 27 ความว่า "แท้จริงบรรดาผู้สรุยสุร้ายนั้น เป็นพวกพ้อของเหล่าชั้นภูมิคุณต่อพระเจ้าของมัน"

บทบัญญัต之内อัล Hague ท่านนบี หัวอูนนะอุ (awanah ของท่านศาสดามุ罕หมัด) บันทึกโดยบุคอรีย์และมุลลิม ความว่า

1. อัล Hague หมายเลข : 1446 ความว่า "และท่านนบี คืออลลัลลอห์อะลัยฮีวะลัลลัม ห้ามการทำให้สูญเสียซึ่งทรัพย์สินโดยไร้ประโยชน์"

2. อัล Hague หมายเลข : 223 ความว่า "แท้จริงความสะอาดนั้น เป็นเครื่องหนึ่งของการครัวเรือน และการกล่าว อัล อัมดุลลิลละฮุนนั้น เป็นสิ่งที่จะเติมเต็มตาชั่ง"

นักวิชาการ นักประชัญญ (มุจุตะอิดผู้นำมัชัยบ) ต่างๆ อาทิ

1. นักวิชาการจากมัชัยบหนะฟีย์ เช่น ท่านอืชา อัชชาอาเวียร์, ท่านอับดุลลุลบาเก, ท่านมุ罕หมัด อิบันคุติดติก อัชชูบัยดีย์

2. นักวิชาการจากมัชัยบมาลีกีย์ เช่น ท่านอิบรอเยม อัลลิกอนนีย์, ท่านอะบูอัลฟัยดุ๊ล อัลเกาะชาช

3. นักวิชาการจากมัชัยบชาฟีย์ เช่น ท่านชัยคุ นัจดีน อัตติมภีย์, ท่านชัยคุ อิบัน อิลลาน อัคคิดติกีย์, ท่านอุมาร์ อิบัน อับดุรเราะман อัลหุสัยนีย์ ฯลฯ

4. นักวิชาการจากมัชัยบอัมบารี เช่น ท่านอะหมัด อัล สัน叙รีย์ อัลบะฐุตีย์

ห้ามดังต่อไปนี้



- 1) ทำให้เกิดอาการมีนมาหรือทำให้เกิดภาวะที่สติปัญญาเคลิบเคลือม
- 2) ทำให้เกิดความเสื่องข้า เสื่องรึม และเหนื่อยอ่อน
- 3) ทำให้เกิดภัยอันตรายใน 2 ด้าน ด้านที่ 1 เป็นภัยต่อร่างกายทำให้ร่างกายอ่อนแอง และนำไปสู่การเป็นโรคต่างๆ ด้านที่ 2 เป็นภัยต่อทรัพย์สิน การสูบบุหรี่เป็นการจ่ายทรัพย์สินที่ฟุ่มเฟือย เพรเวบุหรี่เป็นสินค้าเปล่าประโยชน์

องค์การวิชาการอิสลาม และนักวิชาการร่วมสมัย

ได้ออกคำวินิจฉัยทางศาสนา (ฟัต瓦) มีมติว่า การสูบบุหรี่เป็นสิ่งที่ต้องห้าม (หารอเม) ภายใต้เหตุผล และหลักฐาน ที่จะสนับสนุนในคำวินิจฉัยทางศาสนา (ฟัต瓦) โดยเฉพาะเหตุผลทางการแพทย์ ที่พบว่า ในบุหรี่มีสารเคมีที่เป็นโทกิร้ายแรงมากมาย และเป็นอันตรายอย่างยิ่งต่อสุขภาพ อนามัย อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อทรัพย์สินของผู้สูบ ดังนั้น การสูบบุหรี่นับว่าเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดความเดือดร้อนทั้งต่อตนเอง และบุคคลใกล้ชิด ซึ่งทางคณะกรรมการฟัต瓦แห่งอัลอัชชารีฟ รวมถึงสำนักจุฬาราชมหิดลของไทย ได้ออกคำสั่งประกาศ ที่ 02/2549 ว่า 'การสูบบุหรี่เป็นสิ่งต้องห้าม(หารอเม)' แล้ว

ดังนั้น เมื่อเป็นที่ประจักษ์แล้วจากบทบัญญัติทางศาสนาอิสลาม ตลอดจนจากผู้รู้ต่างๆ และสถาบันทางศาสนา และวิชาการอิสลาม เช่น นั้นแล้ว คงมุลลิมที่ยังนิยมสูบบุหรี่อยู่ ถึงเวลาแล้วที่ท่านจะต้องทำการเข้าใจเสียใหม่ว่า การสูบบุหรี่ของท่านนั้นได้เป็นสิ่งที่ต้องห้าม (หารอเม) แล้ว ท่านกล้าที่จะปรับเปลี่ยนตัวเองสู่การลด ละ เลิก การสูบบุหรี่ อันจะแสดงถึงแรงศรัทธา (อيمان) และที่สำคัญความเข้มแข็งที่เกิดจากความเพียรพยายามหนักๆ แล้วก็จะได้รับความสุขภาวะตัวเอง ที่จะให้ท่านกล้าเป็นผู้ที่มีพลัง และความเข้มแข็งของอิمانหรือตัวตน (ศรัทธา) และเป็นที่รักของผู้เป็นเจ้า (อัลลอห์)

ข้อมูลโดย : อาจารย์สุบันโน จีนาร์ก์ คณะศิลปศาสตร์ และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยอิสลามยะลา

แอกฟันเรียวแหลม และความทรงจำของความรู้สึก

ผมเดินด้อมๆ ข้ามเนินธรรมชาติ ลูกหนึ่ง เมื่อก้าวข้ามมาก็รู้สึกตื่นเต้นยิ่งประหลาด คง เพราะหาเนินธรรมชาติ เช่นนี้ยากแล้วในเมืองถนนใหญ่ๆ จนต้องเดินทางไกลกว่าพักขา ใจมีความตื่นเต้นและจุดปลายน้ำของถนนทุกสายอยู่ด้วยกัน ชาวน้ำที่นี่ก็เข้มแข็ง มีความอดทนและมีจิตวิญญาณที่แข็งแกร่ง แต่เราถูกหลอกโดยรัฐบาลโลกว่าพวกเขามีฝ่ายนี้ และทำให้สบายนอกบ้านไปอยู่บ้านคนอื่น ใจมีความเห็นด้วยของยักษ์ที่น่าสงสาร ถูกโบยตีให้ออกแรงมาหลาย ณ สุดขอบโลก ซึ่งถนนทุกสายที่เชื่อมโยงเข้าด้วยกัน เอาไว้ให้เรียบง่ายตลอดเวลา

หลังผ่านเนินน้อยๆ ก็ค่อยๆ ลัดเลาะ ไปตามทางคดเคี้ยว ระหว่างทุ่งโอลีน ลัญลักษณ์ของความบริสุทธิ์จากทุนนิยม เพราะสิ่งสำคัญของระบบทุนคือการรักษาลิทธิ์เหนือทรัพย์ส่วนบุคคล และไฉไล การมีตนคดเคี้ยว ก็ทำให้การประเมินพรหมแคนส่วนตัวนั้นยากขึ้นมากโอลีนใหญ่เมื่อเข้าสู่ระบบคิดที่เอารัฐเป็นที่ตั้งแล้ว ถนนก็ยิ่งชิงชิง ที่ทางรอบๆ ที่เดินก็ยิ่งกล้ายเป็นเส้นตรงตามไปด้วย (เห็นที่คืนโนยตีบันหงษ์ยักษ์จะเป็นนายทุน)... คิดไปก็เท่านั้น ผมเดินตามแสงไฟไปจนกระหึ่มเริ่มรอยตัวลงมา

ยามพื้นสว่าง เราอาจจะรู้ตัวก่อนถูกฟันโจมตีได้จากหลาย... ส่วน ยามมีดลัญญาณสำคัญเปลี่ยนเป็นกลิ่นเช่นๆ ที่ฟันหอบพามาจากที่ใกล้แสงไฟ กลิ่นผสมพسانของหญ้าอ่อนๆ กระดายจากทะเลทราย หรือเรือขานบางแห่ง แต่ฟันที่ตกลงมาตรงหน้าผมในขณะนี้ไม่คล้ายจะส่งลัญญาณล่วงหน้า “นีกจะตกก็ตก” ผมนึกคำหนึ่งอยู่ในใจพร้อมกับเดินทดสอบจังหวะแกะฟันในมุมเบย 45 องศา เพื่อนึกได้ว่าชีวิตนี้ไม่เคยจ้องเมล็ดฟันอย่างเราจริงเจ้าจัง แต่เมื่อได้ลองแล้วคันพบว่าไม่ควรอย่างยิ่ง

“อย่าได้จ้องฟันนานเกินไป” ผมกล่าวหานคล้ายกำหนดดูให้สมองจะจำสิ่งสำคัญ? ที่สรุปเช่นนี้ก็ เพราะ ยามที่เราจดจ่อ กับฟันที่ร่วงหล่น หากไม่ระมัดระวังเพียงพอเราอาจจะสำคัญผิดว่าเป็นเรื่องนั้นเองที่ลอยขึ้นไป... ข้อสรุปนี้พลันให้ผมระลึกถึงหนังเรื่องหนึ่งที่ตัวเอกเห็นฟันตกขึ้นฟ้าไม่แน่อาจเป็นตัวเอกของเรื่องนั้นเองที่ร่วงหล่นไม่ใช่ฟันที่ผิดทิศท่าว สำหรับเวลานี้เรื่องของการไปข้างหน้าสำคัญกว่าการคิดว่าจะเข้าหรือลงเป็นไหนๆ พร้อมกับก้าวเท้าถี่เพื่อเดินไปให้ถึงแสงไฟอันเป็นเป้าหมาย

ผมลดองค์ของหน้าลงกลับมาอยู่บนแนว 0 องศาแล้วคันพบว่า แสงไฟหายไปแล้ว “งานแสดงล่า” ผมรู้ว่าจะร้ายใจกับตัวเอง คนเดียว รอบข้างมีดสนิท ปะรอยฟันปรับจังหวะบรรเลงจากโซ่แบบ เป็นบาร์ค หนักและแหลมคมบาดเนื้อ คนเราจะอ่อนแย่ได้มากเพียงไหนกัน



นะหากอยู่ท่ามกลาง ความมืด เปียกและ โดดเดี่ยว โดยเดี่ยว แม้กระทั่งตัวเองก็ยังไม่รู้จักตัวเอง จังหวะนั้นเองที่ภาพร่างของกระท่อมหลังเล็กที่แห้งและดูบอบอุ่นก็ปรากฏขึ้นข้างทาง คล้ายไม่ได้อยู่ที่ตรงนั้นมาล่วงหน้า หรืออาจจะอยู่ตรงนั้นเพื่อผอมมาโดยตลอด ไม่มีใครทราบได้

ขามเดินเข้าหากระท่อมดังกล่าวโดยคำสั่งจากไขสันหลัง เปิดประตูให้ดูเป็นธรรมชาติที่สุด ถึงกระนั้นก็ตาม ยังแยกได้ยาก ระหว่างจังหวะเปิดประตูโดยแยกที่ไม่ได้รับเชิญหรือจ่ายเงิน

ประตูเผยให้เห็นอีกด้านที่อยู่ภายใต้ ด้านที่มีดยิ่งกว่าข้างนอก...

(ติดตามตอนต่อไป)



call the Midwife เมื่อคนดีเคยสูบบุหรี่

ตอนที่ 2

ตอนที่สอง เปิดตัวนางพยาบาลผดุงครรภ์ จบใหม่มาเพิ่มอีกหนึ่งคนชื่อ Chummy ซัมมี่เป็นพยาบาลร่างสูงใหญ่แต่อกจะเวลาจะและชั่วโมงชั่วโมงนี้ หนำซ้ำข้อความเรียนรู้ๆ ที่ซ้ำมากและเป็นอุปสรรคต่อการทำงานคือ เอื้อเช่นจักรายานไม่เป็นและแม้จะพยายามฝึกไม่สำเร็จ มิวายเพื่อนๆ คือเจนนี ทริกซ์และชินเนียจะช่วยเหลืออย่างไรก็ไม่เป็นผลรังแต่จะสร้างความเสียหายหนักขึ้นอย่างขึ้น วันหนึ่งซัมมี่เข้าช่วย นายแพทย์เทอร์เนอร์ซึ่งมาออกห้องตรวจครรภ์ผู้ป่วยนอกที่ค่อนแวนต์ คุณแม่ตั้งครรภ์รายหนึ่งแสดงความวิตกกังวลต่อครรภ์ของหล่อนอย่างมาก ซัมมี่เดินเข้าไปหา แตะแขนหล่อนเบาๆ และพูดจาให้ความมั่นใจว่าหล่อนจะปลอดภัย การกระทำของเธออยู่ในสายตาของนายแพทย์เทอร์เนอร์ตลอดเวลา

หลังการตรวจครรภ์นายแพทย์เทอร์เนอร์เดินเข้ามานำอกแก่ซัมมี่ว่า หมอด้วยการผู้ช่วยแบบนี้ คนที่สามารถทำให้ผู้ป่วยรู้สึกสบายใจและปลอดภัยพยาบาลอย่างเธอช่วยคุณหมอได้มาก ฉันนี้ยืนยันเรื่องที่พูดในหลายสถานที่ว่านี่คืองานสำคัญของพยาบาลที่คุณหมอส่วนใหญ่ ซึ่งมีภาระงานมาก ทำไม่เป็นหรือไม่สามารถสละเวลาทำได้ ภารกิจของพยาบาลมิใช่ความเป็นเลิศทางวิชาการอย่างที่กำลังแข่งขันกัน แต่คือดูแลด้านร่างกาย จิตใจ สังคมและจิตวิญญาณให้แก่ผู้ป่วย งานนี้สำคัญเท่าๆ กับการรักษาผู้ตัดของนายแพทย์ หากมีคนนำร้ายไทยหนังชุดนี้ให้พยาบาลดูคงดีไม่น้อย

ซัมมี่รู้ว่าตนเองเป็นคนเรียนรู้ๆ เอื้อเชิงพยาบาลท่องขั้นตอนของการทำคลอด คืนหนึ่งเออต้องทำคลอดทำกันให้แก่คุณแม่ตั้งครรภ์รายหนึ่ง เออท่องวิธีทำงานขึ้นใจ เมื่อถึงเวลาต้องทำจริงโดยที่ไม่มีผู้ช่วย เออท่องทีละประโยค และทำทีละขั้นตอน เมื่อนายแพทย์เทอร์เนอร์เดินทางมาถึงบ้านของผู้ป่วย เป็นจังหวะสุดท้ายที่ซัมมี่กำลังดึงเตี๊ยอกออกจากช่องคลอดพอตี แมชีอีวานเจลีนาเริบจะเข้าไปช่วยแต่นายแพทย์เทอร์เนอร์ห้ามไว้พร้อมทั้งซื้อให้เห็นว่าบัดนี้



ค่อนแวนต์ได้พยาบาลผดุงครรภ์ฝีมือดีเพิ่มอีกหนึ่งคนแล้ว ในตอนต่อมา ซัมมี่จะมีโอกาสทำคลอดแฟดสามในความมีดีกด้วย

หนังอีกเล่มตอนถัดมาเล่าเรื่องการทำงานของเจนนี ซัมมี่ ทริกซ์ และชินเนีย ในสถานการณ์ยากลำบากของเขตตะวันออกของลอนดอน ภายใต้การช่วยเหลือของแมชีเจกรุณาทั้งสี่คน เจนนีได้เรียนรู้ชีวิตผ่านการทำงานแท้จริง พบผู้คนหลากหลายที่ถูกกล่าวหาเป็นโสเกนและตั้งครรภ์ พบร่วมกันระหว่างพื้นท้องที่ลำบากมากจากสถานเลี้ยงเด็กกำพร้าด้วยกันจนกระทั่งอยู่กินสนับสนุนภาระโดยที่ค่อนแวนต์รับรู้พบความตายที่เกิดจากครรภ์เป็นพิษ ฯลฯ นอกจากนี้ ยังมีเรื่องราวชีวิตล้วนตัวของตัวละครแต่ละคน

ภายใต้ความลับสนและเรื่องไม่น่าเชื่อที่พึ่งมีในเขตยกฐาน ตัวระบบสุขภาพได้รับการทำลายและเสื่อม化 แต่เมตตาโดยชีสเทอร์จูลี่ เลียน ซึ่งเป็นหัวหน้าและนายแพทย์เทอร์เนอร์ เป็นหนังที่แสดงให้เห็นถึงระบบสุขภาพแบบองค์รวม ใกล้บ้านใกล้ใจรวมทั้งตั้งคำามถึงหน้าที่ของคนเป็นหมอและพยาบาลได้อย่างดี

จะมีอะไรที่ตระขิดตระวางใจอยู่บ้างก็เป็นเรื่องการสูบบุหรี่ในอังกฤษปีนั้น คนเป็นหมอ พยาบาล แมชี รวมทั้งคุณแม่ตั้งครรภ์สูบบุหรี่กันทุกคน หากจ่ายในไทยก็จะถูกกล่าวว่ามีภัยแก่สุขภาพ

ผู้ประพันธ์ Jennifer Worth มีชีวิตอยู่ระหว่างปี 1935-2011 รวมอายุ 76 ปี เธอถึงแก่กรรมก่อนหนังฉายหน้าเดือน ได้เขียนหนังสือไว้ 3 เล่มคือ Call the Midwife Shadows of the Workhouse และ Farewell to The Easy End คำบรรยายเปิดและปิดเรื่องในแต่ละตอนของเออให้เลียงโดยนักแสดงอาชูโลที่มีชื่อเลียงที่สุดในโลกคนหนึ่งคือ Vanessa Redgrave





เพื่อให้การพิจารณาคึกคักร่างพระราชบัญญัติควบคุมการบริโภคยาสูบ พ.ศ..... เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพครอบคลุมในทุกประเด็นซึ่งเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังนี้ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภาจึงได้เรียนเชิญ ตัวแทนจากมูลนิธิรณรงค์ฯ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ศูนย์วิจัยและจัดการความรู้ควบคุมยาสูบ และเครือข่ายนักรณรงค์จากເອົາຄະເນີຍແປຕິພິບ ประชุมร่วมกันเพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขบัญหาชาวไร่ยาสูบของรัฐบาลมาเลเซีย รวมถึงประเด็นอื่นๆ เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2555 ณ ห้องประชุมคณะกรรมการอธิการ หมายเลข 309 ชั้น 3 อาคารวัสดุสภาก 2



“ເວັກປລອດບຸຫຼີ ນ ເວັກຍະລາ”

อาจารย์สุปัญญา จีนารงค์ ได้จัดกิจกรรม “ເວັກຍະລາ” ให้ความรู้ กับกลุ่มเป้าหมายที่จะช่วยให้สถานศึกษา เยาวชน ตลอดจนครุปลด จำกบุหรี่ และได้กระจายลีอต่างๆ ที่ได้จากมูลนิธิรณรงค์ฯ เพื่อให้นักเรียน ครู และสถานศึกษาเอาไปใช้ประโยชน์ด้านรณรงค์ และจัดสภาพแวดล้อมด้วยลีอเพื่อการสื่อสารและเป็นการลดกลุ่มเสี่ยง ให้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ไม่ไปหมกมุ่นอยู่กับเรื่องของยาเสพติด โดยใช้เดือนตุลาคม 2555 ในการจัดกิจกรรมนี้

“เป็นองค์การหรือสถานสาธารณสุคลลำดับที่ 383 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เงินบริจาคสามารถนำไปหักลดหย่อนภาษีเงินได้ประจำปี ตามที่กฎหมายกำหนดไว้” วารสาร SMART ยอดพิมพ์ 12,000 ฉบับต่อเดือน ไม่ส่วนสิทธิ์ สามารถนำไปเผยแพร่ต่อได้

บรรณาธิการ ศ.เกียรติคุณ นพ.ประวิท วงศ์สอาดกิจ กองบรรณาธิการ นพ.ประเสริฐ ผลิตผลการพิมพ์/นิตเวชน์ นันไทยราษฎร์/อ้วน อรชร/ประพันธ์ ออมรัชการ/แน็ค งามอรุณไชย/แสงเตือน สุวรรณรัตน์/สถาพร จิรัตนานนท์/ชูฉัน พิษณุมงคล/อวัยชัย กล่อบุญ/สมปอช ดวงดาว/ผศ.ดร.ปริญรัตน์ นัมพัทักษ์พงษ์/ศุนย์วิจัยและดัดแปลงความรู้ (ศจย)/สำนักควบคุมการบริโภคยาสูบ กระทรวงสาธารณสุข/เครือข่ายครุภัณฑ์ฯ ประจำงานก่ออบรมราธิการ / ศิลปกรรม สุขันต์ เสลงามท์ มูลนิธิรณรงค์เพื่อการไม่สูบบุหรี่ ประจำกรรมการ : ดร.ไพรожด์ ธรรมปรีดี รองประธาน : คุณพหลศักดิ์ หยั่นวิวิธัย กรรมการและเลขานิการ : ศ.เกียรติคุณ พประวิท วงศ์สอาดกิจ กรรมการและเหรียญปั้น : คุณวันจนา แสงเสียง คุณรัตน์ วิริยะรัตน์/ศุภชัย/อาจารย์ยาร์ช ป่าเดชพศุ คุณสงวน ลิ่วโนมโนท์/ดร.นิรันดร์ จิวะสันติการ/คุณเจต ประภานนต์รังษ์/คุณอรสา คุณวันนท์/คุณบัชกร ฤกิจกัตี/อาจารย์สมนึก ไชยวัฒน์/คุณสมพร ใช้บานยา ที่ปรึกษา คุณอดอคิน กัญญาเมฆาย์/คุณคำราช พุฒดาล/คุณกรณิศา ธรรมแก้ว/คุณมีดา วัศเซลล์ สำนักงาน เลขที่ 36/2 ช.ประดิพัทธ์ 10 ถ.ประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร. 0-2278-1828 โทรสาร. 0-2278-1830 <http://www.ashthailand.or.th> Facebookashthailand.com

การแลกเปลี่ยนเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพ ภาคีเครือข่ายจังหวัดปลอดบุหรี่ต้นแบบ
วันที่ 18-19 ตุลาคม ณ ห้องประชุมเชช (ชั้น 1) โรงแรมมารวยการเดิน (ถนนพหลโยธิน)



จัดโดย มูลนิธิรณรงค์เพื่อการไม่สูบบุหรี่

สนับสนุนโดย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)